[Пр]олетарии всех стран, соединяйтесь!

МАТЕРИАЛЫ

2-го

Окружного С'езда Советов

Тобольского округа, Уральской области.

Отчеты о заседаниях и резолюции С'езда.

ИЗДАНИЕ
ТОБОЛЬСКОГО ОКРИСПОЛКОМА.
Г. ТОБОЛЬСК 1925 г.

Пролетарии всех стран, соединяйтесь!

МАТЕРИАЛЫ

2-го

Окружного С'езда Советов

Тобольского округа, Уральской области.

Отчеты о заседаниях и резолюции С'езда.



ИЗДАНИЕ
ТОБОЛЬСКОГО ОКРИСПОЛКОМА.
Г. ТОБОЛЬСК 1925 г.

ОТЧЕТ

о заседаниях С'езда

Первый день.

(20 декабря).

Открытие С'езда.

Открытие С'езда состоялось 20 декабря, в 5 час. вечера, в Гортеатре, при участии делегатов С'езда и представителей партийных и профессиональных организаций и приглашенных гостей.

Зрительный зал Гортеатра переполнен.

Предокрисполкома т. Первухин констатирует, что из числа 91 чел. делегатов С'езда на данном заседании присутствуют 84 чел., каковые, согласно конституции РСФСР и положения об Уральской области, составляют законный кворум. По поручению Президиума Окрисполкома, т. Первухин об'являет С'езд открытым.

Оркестр исполняет «Интернационал».

Далее т. Первухин отмечает, что хозяин округа—2-ой С'езд Советов собирается впервые, по истечении первого года работы Окрисполкома в условиях районирования, для того, чтобы учесть итоги проведенной работы и разрешить ряд важных, стоящих на очереди, вопросов. Приступая к работе, С'езд должен отметить один момент: наш Союз, наш округ, пролетариат всего мира лишились своего великого вождя Владимира Ильича Ленина. С'езд не может не почтить его память.

(Присутствующие встают, оркестр исполняет похоронный марш).

Советская республика, продолжает т. Первухин, переживает восьмой год своего существования и, благодаря умелому руководству РКП (б), имела полную возможность отдать все свои силы мирному строительству. В результате, за истекший год мы наблюдали огромный рост нашей страны. Задача С'езда—учесть результаты работы советского аппарата на территории нашего округа, отметить достижения и недостатки, ука-

зать дальнейший план работ, направленный к укреплению мощи рабочих и крестьян, к закреплению позиций Советской власти на Тобольском Севере. Мы надеемся, говорит т. Первухин, что С'езд с честью выполнит лежащие перед ним задания. Да здравствует С'езд! Да здравствует Советская власть! Да здравствует РКП (б)! (Аплодисменты. Оркестр исполняет «Интернационал»).

Выборы Президиума С'езда и Комиссий.

Т. Желтовский, от имени фракции РКП (б) С'езда, предлагает избрать Президиум в составе 9 товарищей, а именно: Первухина (Окрисполком), Лайус (Окружком РКП (б)), Дидковского (Облисполком), Полуянова, Коскиной и Пушкина (Дубровный район), Гордеева (Обдорский район), Онуфриева (от туземного населения Дальнего Севера) и Ташбулатова (от мусульманского населения).

В состав Мандатной Комиссии выдвигаются, от имени фракции РКП (б), т. т. Сепичев, Широбоков, Пуртов, Разницын и Филимонова, в состав Редакционной Комиссии—т. т. Желтовский, Скороспехов, Корнилов, Старичевков и Самоловов.

Предложенный, от имени фракции РКП (б), состав Президиума, Мандатной и Редакционной Комиссий утверждается С'ездом единогласно.

Поступает предложение избрать почетный Президиум С'езда в составе: Председателя ВЦИК'а т. Калинина, Председателя СНК'а т. Рыкова и Председателя ОблИК'а т. Сулимова, и послать, от имени С'езда, приветственные телеграммы ВЦИК'у и ОблИК'у, текст коих разработать Президиуму С'езда.

Преложение покрывается громкими, долго несмолкающими аплодисментами и принимается без голосования.

Утверждение повестки дня С'езда и регламента.

Единогласно утверждаются повестка дня С'езда и регламент следующего содержания:

Повестка дня: 1) Международное и внутреннее положение СССР. 2) Отчет Облисполкома, 3) Отчет Окрисполкома. 4) Доклад ОкрЗУ о положении сельског охозяйства и об очередных задачах. 5) О едином сель.-хоз. налоге. 6) Доклад о местном бюджете на 1924—25 г. 7) Доклад Внуторга о регулировании торговли и хлебозаготовках. 8) Итоги районирования. 9) Об обязательном страховании скота от падежа и посевов от градобития. 10) О национальных меньшинствах. 11) Выборы Окрисполкома и делегатов на Областной С'езд Советов.

Регламент С'езда: Занятия С'езда происходят с 10 час. утра до 2 час. дня и с 5 до 9 ч. вечера. Слово для доклада: докладчику—1 час., заключительное слово—30 минут. Слово

по докладу: первый раз—10 мин., второй раз—5 мин. Слово для мотивировки предложения—3 мин. Слово по предложению, одному за, другому против, и слово к порядку ведения заседания—3 мин. По мотивам голосования—3 мин. По личному вопросу, в конце заседания—3 мин. Предложения вносятся в письменной форме, через Президиум. Вопросы задаются записками.

Приветствия С'езду.

От имени Окружкома РКП (б) с приветствием к С'езду обращается *т. Лайус* который говорит, что ему поручено высказать пожелание, чтобы работа Советского аппарата сопровождалась такими же успехами, какие мы наблюдали в течение 7-ми лет существования Советской власти. Окружком уверен, что работа С'езда будет итти дружно и успешно, что С'езд укрепит налаживающийся в округе Советский порядок.

На настоящем С'езде присутствуют представители рабочих и крестьянских масс округа. Это говорит за то, что Советская власть есть власть рабоче-крестьянская, задача которой состоит в том, чтобы всех рабочих и крестьян привлечь к активному участию в Советском строительстве, в строительстве своей жизни. И на данном С'езде, говорит т. Лайус, все участники—беспартийные и члены РКР (б)—дружно поведут работу, приложат все силы к укреплению Советской власти на нашем Севере, к распространению Советского влияния на слабо пока поддающиеся этому влиянию национальные меньшинства округа. Работая в этом направлении, С'езд тем самым поможет укреплению мощи всего Союза ССР. Свое приветственное слово т. Лайус заканчивает пожеланием успешной и плодотворной работы С'езду.

Для приветствия *от имени Уральского Облисполкома* слово предоставляется члену Облисполкома *т. Дидковскому.* Отметив задачи С'езда, т. Дидковский указывает, что Тобольский округ в числе других, разнообразных по своему характеру, округов Уральской области занимает особое место, как по той роли, какую играет его продукция во внешней торговле СССР, так и по своему национальному составу, выдвигающему на очередь ряд национальных вопросов, требующих разрешения.

Правильному развитию Тобольского округа мешает его изолированное положение, в силу которого округ, по сравнению с другими округами области, является отсталым в культурном отношении. Соединение округа с Уралом посредством железной дороги поднимет культурный уровень края, послужит базой для его дальнейшего развития.

Заканчивая свое слово пожеланием успеха С'езду, тов. Дидковский в то же время высказывает пожелание скорейшего развития и всему округу.

От имени Окружного Бюро Профсоюзов с приветствием

выступает т. *Шохтин*, который выражает уверенность, что С'езд с успехом разрешит все лежащие перед ним задачи. Организованные рабочие округа, с своей стороны, примут меры к восстановлению местной промышленности и поднятию производительности труда.

От имени гарнизона г. Тобольска приветствует С'езд *т. Семенович*. Указав на значение Красной Армии в деле обороны страны, т. Семенович подчеркивает те особенности, которыми Красная Армия отличается от армий буржуазных государств. Если последние все внимание сосредотачивают на увеличении количественного состава своих армий и на развитие технических средств обороны, то Советская власть заботится, главным образом, о качественном улучшении Красной Армии. Красная Армия, прежде всего,—школа, которая вырабатывает не только бойца, но и сознательного гражданина Советской республики. Прошедшие эту школу становятся полезными работниками, строителями новой жизни, и наша задача—поддержать их, не дать им вновь подпасть под влияние окружающей среды. Не менее важной задачей является оказание помощи семьям красноармейцев, дабы призванные в Красную Армию могли быть свободны от забот о своих близких. Т. Семенович высказывает уверенность, что С'езд в этом именно направлении даст директивы новому составу Окрисполкома.

Тов. Покровский приветствует С'езд *от имени Тобольской организации РЛКСМ*. Отметив значительные достижения Окрисполкома в деле улучшения и удешевления Советского аппарата, т. Покровский заявляет, что местная организация РЛКСМ дает торжественное обещание всемерно помогать новому составу Окрисполкома в его работе.

С приветствием *от имени организованных работниц* выступает *т. Дегтярева*, которая указывает на необходимость проведения работ по поднятию культурного уровня крестьянок для осуществления заветов Ильича, чтобы каждая крестьянка научилась управлять государством.

От рабочих водного транспорта приветственное слово произносит *т. Бажин*, подчеркнувший роль водного транспорта в развитии экономической мощи Тобольского Севера. Водники, говорит т. Бажин, всегда готовы притти на помощь Советскому аппарату в деле поднятия экономики края.

От рабочих-древообделочников приветствует С'езд *т. Нецкий*, который заверяет С'езд, что древообделочники дают обещание выполнить все директивы С'езда и избранного им Окрисполкома.

При бурных аплодисментах всего зала, слово для приветствия предоставляется *представителю трудового крестьянства Дубровного района т. Пушкину*. Еще вчера, говорит т. Пушкин, мы, представители трудового крестьянства, заняты были своими хозяйственными делами. А сегодня мы пришли сюда, совместно с товарищами-рабочими, прощупывать мате-

рик», составлять план нашей работы, «наметить одну заветную мечту». В первую очередь, необходимо обратить внимание на отсутствие культуры в деревне и принять все меры к поднятию ее культурного уровня. Здесь, на С'езде, рабочие и крестьяне найдут общий язык, устранять пробелы в работе и тем укрепят устои союза рабочих и крестьян. Да здравствует союз рабочих и крестьян! Да здравствует власть Советов! (Бурные аплодисменты).

От рабочих полиграфического производства с приветствием к С'езду обращается *т. Росляков*, который заверяет, что печатники возьмут твердую линию на повышение производительности труда и все постановления, вынесенные С'ездом, будут считать для себя законом.

От пионерских организаций приветствие произносит девочка *Козлова*. Она благодарит Окрисполком за внимательное отношение к нуждам и интересам пионеров и, от имени всех пионеров г. Тобольска, дает обещание, что пионеры выработают из себя достойную смену и активных участников социалистического общества. На клич «Будь готов!» пионеры ответят: «Всегда готов!».

Девочка *Баженова*, *от имени воспитанников детдомов г. Тобольска*, говорит, что дети детдомов стремятся к тому, чтобы исполнить завет дедушки Ильича—учиться, учиться и учиться. Она выражает уверенность, что С'езд займется соображениями об улучшении материального положения детдомов.

Девочка *Константинова* приветствует С'езд *от имени учащихся школ 1 ступени*. Она говорит, что, благодаря заботам Окрисполкома, занятия проходили в тепле и, главное, «с новой Советской книжкой, из которой дети узнали, как трудно было бороться рабочим».

От учащихся школ повышенного типа выступает *т. Ильина*, которая заверяет, что учащиеся, подготовив себя к культурной работе, приложат свои силы к тому, чтобы помочь Советской власти в деле строительства и восстановления народного хозяйства. Мы, говорит т. Ильина, выполним завет Владимира Ильича, пойдем на борьбу с темнотой и невежеством.

От имени Окружной Рабоче-Крестьянской Милиции приветствует С'езд *т. Бойцов*. Рука-об-руку с РКП(б), говорит т. Бойцов, рабочие и крестьяне пойдут к мировому Октябрю. Да здравствует С'езд Советов! Да Здравствует РКП(б).

Ответное слово всем выступавшим с приветствиями товарищам, *от имени Президиума С'езда, произносит т. Полуянов*, указавший, что С'езд дает обещание провести ту работу, которая намечена повесткой.

(Все приветствия сопровождаются долгими и не смолкаемыми кликами «ура», лозунгами, оркестром и аплодисментами).

Доклад о международном и внутреннем положении СССР.

Слово для доклада предоставляется *т. Дидковскому.*

Приступая к деловой работе, говорит т. Дидковский, С'езд Советов, в первую очередь, заслушивает доклад о международном и внутреннем положении СССР. Делать это мы должны, т. к. советская власть опирается на широкие слои рабочих и крестьян, которые проверяют и направляют общую политику, внешнюю и внутреннюю. В Советской стране нет власти центральной и местной, она едина и лишь в разных лицах и аппаратах проводит свою работу и во всех инстанциях должна заниматься политическими вопросами. Здесь, на С'езде, мы скажем, правильна ли та линия которую проводит в международной и внешней политике наше рабоче-крестьянское правительство, и в конце С'езда, избирая представителей на высшие с'езды—Областной, Всероссийский и Всесоюзный— мы должны послать туда таких товарищей, которые разберутся в политике, внешней и внутренней, и изберут вновь хорошее рабоче-крестьянское правительство.

Переходя к характеристике текущего момента, докладчик указывает, что наше международное положение характеризуется двойственностью той политики, которой придерживается в отношении нас западно-европейская буржуазия.

В XX веке нельзя исключить из мирового хозяйства такую обширную и разнообразно богатую страну, как наш Союз, и буржуазные акулы, в целях собственной наживы, заключают с нами соглашения (конечно, не союзы) и в то же время куют против нас меч и составляют заговоры. Мы знаем это и, работая над восстановлением своего хозяйства, смотрим, близко ли винтовка. Мы знаем также и то, что, восстанавливая свое хозяйство, мы должны расчитывать на свои силы. И мы можем его восстановить сами, но повести его дальше—полностью к социалистическому, более передовому, хозяйству—мы не можем, пока в других государствах сохраняется капиталистический строй. Поэтому наша задача состоит в том, чтобы способствовать установлению советского строя в буржуазных государствах, ибо тогда, на основе разделения труда между странами индустриальными и сельско-хозяйственными, мы быстро пойдем к социализму.

В начале 24 г. в Западной Европе мы наблюдали некоторый поворот к либерализму и словесному социализму. В Англии к власти было призвано рабочее правительство, с Макдональдом во главе, и мы знали, что вооруженного нападения на нас в ближайшие дни не будет. Когда во Франции у власти стал радикал Эррио, мы знали, что мир в Западной Европе прочнее, чем при реакционере Пуанкарэ. Но мы знаем также, что в этих странах, когда у власти становятся социалисты-соглашатели или близкие им партии, революция отклады-

вается. Отсталая часть рабочих временно успокаивается обещаниями, им делают кое-какие поблажки.

Фактически, однако, когда власть передается социалистам и мелко-буржуазным партиям, у власти остается крупная буржуазия—финансовая, торговая или промышленная, а иногда и помещики. В зависимости от реального соотношения сил между отдельными группами буржуазии, мы видим смены правительств, но эти смены зависят и от того, насколько активен в данной стране рабочий класс. В известные моменты для буржуазии является необходимым поставить временно у власти социалистов, тех социалистов, которых мы знаем, как социалистов на словах и приспешников буржуазии на деле. И действительно, рабочее правительство Макдональда больше чем за полгода решительно ничего не сделало для рабочего класса, даже для привилегированных верхушек рабочих и служащих, на которые оно опиралось. И когда в этом, будто-бы рабочем, правительстве миновала нужда, английская буржуазия поставила свое консервативное правительство. Картина, которую мы наблюдали в Англии, может повториться и в других странах, и мы не должны надеяться на временные перемены, мы должны помнить, что и социалистические правительства умеют расправляться с коммунистами (Латвия и Эстония) и даже с беспартийными рабочими и крестьянами (Болгария).

Среди международной буржуазии мы наблюдаем различные группировки, интересы которых сталкиваются между собою. Это противоречие интересов привело к войне 1914 г., и сейчас можно видеть, как французская и английская буржуазия борется против буржуазии американской, и в то же время французская буржуазия боится усиления английской и наоборот. Противоречия эти непримиримы, буржуазия сильна, но и рабочий класс накопляет силы и крепнет в борьбе.

В странах Востока наблюдается за последние годы пробуждение отсталых народов. Зашевелился гигантский Китай, зашевелились народы Индии, Персии, Афганистана, Египта, Марокко и пр. В этих отсталых странах началось национальное движение, в котором принимают участие и буржуазия, и рабочий класс, направленное против гнета западно-европейской буржуазии. Пробуждение народов Востока полезно нам, хотя мы и знаем, что выгоды из него извлечет не рабочий класс, а буржуазия стран Востока. Мы учитываем, что движение это расшатывает мощь западно-европейской и американской буржуазии.

В общем, международное положение характеризуется тем, что буржуазия—богатая и сильная средствами—мечется и задыхается в противоречиях, в ее рядах нет полного единства, и, как класс, она умирает. На дорогу выходит новый класс—рабочие и вместе с крестьянством возьмет власть в свои руки.

Мы, Советская Россия, со всех сторон окружены врагами. Но, в силу противоречий в буржуазном мире, наша позиция

укрепляется, и мы можем лавировать. У нас есть также хорошее правительство и хорошие дипломаты, которые умело ведут советский государственный корабль.

Обращаясь к рассмотрению внутреннего положения Союза, т. Дидковский указывает, что в политическом отношении нам нет надобности менять общую линию. Основа советской власти—крепкий союз рабочих и крестьян. Все права трудящимся, и никаких прав эксплоататорам, прежним и нынешним. Что касается различных групп интеллигенции, то за последнее время Советская власть сделала положительное завоевание: интеллигенция признала Советскую власть. Она увидела, что Советская власть идет по правильному пути и ведет здоровую политику.

Далее докладчик переходит к оценке различных отраслей нашего народного хозяйства.

В области сельского хозяйства можно констатировать значительное увеличение посевной площади, которая уже к нынешнему году достигла 70% довоенной нормы, а за этот год увеличивается еще более. Решительного поворота к качественному улучшению сельского хозяйства еще не наблюдается, хотя можно отметить частичное стремление к использованию тракторов, к введению улучшенных севооборотов и т. д. Восстанавливаются отдельные виды сельского хозяйства—животноводство и маслоделие. Вообще, положение сельского хозяйства можно считать благополучным, и задачей ближайшего будущего является его усовершенствование в качественном отношении.

Слабее пока обстоит дело с промышленностью. К 24 году мы восстановили основные отрасли промышленности в среднем на 30%, и такое положение следует признать тревожным. Наша промышленность не в состоянии удовлетворить полностью потребности оправившегося крестьянского хозяйства и нужд нашей же промышленности, по другим ее отраслям. Мы вынуждены еще ввозить некоторые, необходимые нам, предметы из заграницы, а другие страны отпускают нам все по дорогой цене. Поэтому мы должны стремиться к тому, чтобы все необходимое нам производила наша промышленность. Впрочем, за последний год мы достигли положительных результатов и в деле восстановления и развертывания нашей промышленности, особенно легкой.

Существенным достижением за истекший год является снижение цен на фабрикаты, которое в среднем составило до 20—30%. На очереди—работа внутреннего порядка: согласование деятельности технического персонала и рабочих, организация и развитие работы производственных совещаний и т. д.

В сфере торговой деятельности можно констатировать успехи нашей внешней торговли — увеличение вывоза на заграничные рынки. Что касается внутренней торговли, то оптовая—почти вся в руках государственных и кооперативных ор-

ганизаций. Розничная же торговля, наоборот, прямо или косвенно зависит еще, —местами значительно,—от частного капитала. Кооперативный аппарат на местах обычно слаб и не отличается изворотливостью частного торговца, и борьба с частным капиталом в этой отрасли торговли является делом ближайшего будущего.

Проведенная в истекшем году финансовая реформа, хотя и очень больно отразилась в течение нескольких недель на несостоятельных слоях трудящихся, тем не менее дала блестящие результаты как в смысле стабилизации курса рубля, так и в отношении снижения цен. По отзывам заграничных буржуазных финансистов и даже наших критиков из лагеря меньшевиков и эсэров, наша финансовая реформа прошла гораздо лучше подобных же реформ в буржуазных странах.

Советской властью было уделено внимание национальному вопросу. Разрешение этого вопроса на окраинах Союза (Туркестан) еще более приблизило к советской политике и соседние страны Востока. Вопросами национальной политики необходимо заняться и настоящему С'езду, в виду наличия на территории округа ряда отсталых народностей. При этом следует помнить, что к разным народностям, стоящим на различных ступенях культуры, нельзя применять одну и ту же политику. Вопрос о северных народностях ставится и в Центре: при ВЦИК'е создан особый Комитет по оказанию содействия народам Севера, занимается этим вплотную и Уральская область.

Заканчивая свой доклад, т. Дидковский обращает внимание С'езда на то, что перед нами стоят сейчас трудные задачи, предстоит кропотливая, повседневная работа. Если в первые годы после революции мы имели сильные эффекты, большие достижения, то теперь мы должны сосредоточить свое внимание на мелочах улучшения хозяйства, повышения культуры, заботы об основных нуждах рабочих и крестьян, но в то же время нам приходится оглядываться, есть ли под руками, на всякий случай, ружья.

Дружной работой, под умелым руководством РКП (б.), мы выведем наш Союз на широкую дорогу к социализму, мы добьемся, что и весь мир пойдет по этому же пути вперед. Да здравствует коммунистическая революция во всех странах мира!

По окончании доклада, т. Дидковский вносит на обсуждение С'езда резолюцию, которая принимается единогласно.

Утреннее заседание.

Второй день.

(21 декабря.)

Доклад Уралоблисполкома.

Докладчик, член Облисполкома т. *Дидковский* поясняет, что полный отчет Облисполкома будет представлен к Областному С'езду Советов, и данные области по отдельным округам могут быть суммированы по работе окружных С'ездов Советов.

Поэтому отчет о работе Облисполкома должен вылиться в форму доклада об основных моментах его работы.

Районирование. Работа Облисполкома началась с 15 декабря прошлого года, перестройка же аппарата на местах оформилась только к половине марта, и после этого работа пошла нормальным темпом.

Новая административная система предусматривала упрощение и удешевление аппарата, приближение его к населению и разгрузку центра от ряда функций, с передачей их на места.

Упрощение аппарата достигнуто тем, что в административной лестнице—четыре звена вместо пяти, а также и тем, что уезд, игравший роль передаточной инстанции, заменен жизненным районом. Правда, районы, если не считать некоторых округов (главным образом промышленных) еще не полностью себя проявили. Это находит себе об'яснение в дефицитности районных бюджетов, равно как и в том, что со времени организации районов прошло чересчур мало времени. Мало, повидимому, проявили себя районы и в Тобольском округе, и в этом отношении большая работа—еще впереди.

Область не получила еще почти никаких прав Центра, и по большинству Наркоматов права Облисполкома мало отличаются от прав Губисполкомов. При смешанной административной системе Республики—губернской и областной—такое положение более удобно для центральных учреждений, но в целях упорядочения дела Облисполком предпринял соответствующие шаги перед Центром.

При подведении некоторых итогов районирования оказывается, что до реформы мы имели по области 1800 административных единиц, а в настоящее время их 3450. Состав работников по области в качественном отношении значительно улучшился в промышленных округах своими силами, а затем начали заполняться работниками и другие округа.

Сокращение аппарата при районировании проводилось по жесткому принципу: штаты были доведены до необходимого минимума, поэтому в течение истекшего года дальнейших сокращений почти не было. Сокращение коснулось главным образом среднего и высшего управленческого аппарата, который уменьшился количественно на 25%. Работники на местах

сокращены всего на 9%, в общем же сокращение составило 16%. Сельсоветов сокращение в общем не затронуло. Отделы Облисполкома, не считая Финотдела, по своим штатам приближаются к отделам Губисполкомов.

Сельское хозяйство. До прошлого года Уральская область считалась промышленной. Так смотрел на нее и Центр, и в сельско-хозяйственном отношении Урал в значительной мере был предоставлен самому себе. Однако, еще до районирования мы указывали, что Уральская область является в то же время и сельско-хозяйственной, производящей единицей, и нам удалось обосновать это положение на Пленуме Госплана. В пользу этого говорит теперь и хозяйственный баланс области, заготовляющей 35 милл. пуд. хлеба, часть которого вывозится за пределы области. Сельское хозяйство Урала пользуется вниманием Центра и может расчитывать на помощь последнего.

Мероприятия Облисполкома в отношении сельского хозяйства, за отсутствием достаточных средств, не могли распространиться сразу и в значительных размерах на всю область в целом. Приходилось выбирать в начале отдельные, наиболее важные в сельско-хозяйственном отношении, округа и на них останавливать свое главное внимание. Так, например, по мероприятиям в части содействия развитию животноводства в центре внимания стоял в этом году Курганский округ с частью соседних округов, как основной маслодельный район. Благодаря принятым мерам и затраченным средствам, маслоделие встало на ноги настолько, что представилось возможным вывезти из области до [illegible]00,000 пуд. масла. Очередь за Троицким округом, который является засушливым, и пережил 4 неурожайных года подряд. Область приходит на помощь Троицкому округу пока не в смысле заброски туда средств, а изучения условий выбора наиболее рациональной, наиболее применимой, по местным условиям, системы полеводства.

В общем и целом сельское хозяйство области восстановлено более чем на 70% против довоенной нормы, причем за последний год оно поднялось на 20%.

На ближайшее время основной задачей является переход к изменениям системы сельского хозяйства в сторону улучшения и повышения его доходности. Этому вопросу должно быть уделено серьезное внимание и в Тобольском округе, который по доходности сельского хозяйства занимает одно из последних мест.

Большая и важная работа *землеустройства* развивается, но, за отсутствием средств, протекает не совсем планомерно и проводится иногда не там, где она наиболее нужна, а там, где ее легче провести и где проявляет инициативу местное население, за счет которого в значительной степени ведутся работы.

Большая работа проведена Областью *по учету госзем имуществ*, коих выявлено уже более миллиона десятин (в Ишимском округе—227 тысяч дес., в Курганском—160 тыс., в

Тобольском всего 14 тыс. дес.) Госземимущества являются действительной реальной ценностью и могут быть использованы или как колонизационный фонд, или как предмет эксплоатации со стороны государства и мест. Недостаточно выявлены еще рыбные и промысловые угодья.

Лесное хозяйство области, которая принадлежит к числу главных лесных районов Советского Союза, находится сейчас в тяжелом положении, и развитие эксплоатации ее лесных богатств встречает на своем пути серьезные препятствия. Ряд лесов центральной части Урала связан с заводами, и большие лесные дачи, за отсутствием угля, целиком идут на удовлетворение потребностей промышленности. Эти леса устроены, и работа идет. Леса же по Каме и ее притокам могли-бы пойти на удовлетворение спроса со стороны безлесных районов Нижнего Поволжья, но здесь наблюдается временное сокращение лесопромышленности. Причиной этого является крайне медленное обращение капитала, вкладываемого в лесопромышленность, и отсутствие средств у государственных и коммунальных предприятий, которые являются главными потребителями нашего леса. По той же причине, слабо эксплоатируются в настоящее время и леса сибирского склона Урала.

Что касается лесов большого Тобольского округа, то таковые никогда еще не были учтены, и здесь предстоит еще огромная работа.

Промышленность Уральской области делится на группы союзного значения, областного и местного.

В тяжелом положении находится промышленность союзного значения, к которой относятся наиболее крупные заводы (Надеждинский, Лысьва, Чусовая, Златоуст и др.) и те отрасли промышленности, кот. имеют общегосударственное значение (медное и платиновое дело, золотопромышленность, азбест). Промышленные предприятия союзного значения получают средства от государства и работают по заданиям ВСНХ.

К числу предприятий областного значения относятся большею частью небольшие заводы, из числа коих отсортированы здоровые предприятия и держат их на ходу, приостановив остальные. Промышленность областного значения обеспечена сырьем, топливом и оборудованием. Здесь мы имеем определенные достижения: себестоимость продукции понизилась, производительность труда повысилась, и в бюджете 1925 г. мы уже будем иметь некоторый доход и от промышленности.

По отдельным отраслям промышленности докладчик отмечает следующее:

Уралтекстиль (льнопрядильное и грубо-шерстяное производство) находится в благоприятном положении. Значение Уралтекстиля—областное, за пределы области идут мешки. Операционный год Уралтекстиль закончил с прибылью, которая войдет в будущий бюджет.

Каменноугольную промышленность Центр передает области, но Облисполком не очень охотно ее принимает, т. к. эта отрасль промышленности требует значительных средств, которыми область в излишках не располагает. Челябинские копи переданы области. Центр хочет передать нам и Кизеловские копи.

Соляная промышленность, сосредоточенная вокруг Усолья и Соликамска, в довоенное время давала до 20 милл. пудов, в настоящее же время она остановилась на 7 милл. пудов: причина—устарелое оборудование.

Платиновая промышленность, хотя и медленно, но идет в гору. Медленный темп развития объясняется тем, что оборудование для платиновой промышленности мы получаем из за границы, которая предъявляет чересчур жесткие требования: свои же заводы дадут нам драги лишь к 1928 году.

Для восстановления золотопромышленности требуются крупные средства, и золото в настоящее время получается полукустарным способом: от старателей и мелких предприятий.

В общем, в отношении промышленности область твердо стала на ноги, но, из за отсутствия возможности снабдить промышленность необходимыми большими капиталами, дальнейшее развитие идет медленно.

Из числа предприятий местного значения, переданных округам, по количеству капиталов, первое место занимают кожевенные предприятия, которые страдают, однако, от недостатка сырья. Передана на места мельничная промышленность, и большинство мельниц уже пущено округами в ход.

Слабо обстоит дело с кустарной промышленностью. Все сведения, которые удалось собрать о ее состоянии, получены от округов, входивших в состав бывш. земских губерний. Другие округа никаких сведений о кустарной промышленности дать не могут.

Торговля. Основная работа области состояла в регулировании торговли, которое проводилось через Уралвнуторг и его ячейки на местах. В деле регулирования торговли можно отметить большие достижения, которые чувствуются и на местах. Регулирование выразилось в снижении цен, покровительстве государственной и кооперативной торговле, а в отдельных случаях и в прижиме в отношении частной торговли, при условии злостного ее характера.

Снабжение фабрикатами из центра находилось иногда в тяжелом положении. Область не получила в октябре некоторых товаров, необходимых крестьянам, напр., легкой мануфактуры; теперь это положение восстанавливается.

Недостаточно снабжалась область и денежными средствами на хлебозаготовительную кампанию, которую, в силу этого, приходилось проводить на свои средства. В связи с этим, во время хлебозаготовок проводилась самая жесткая политика в отношении других банковских кредитов, которые были ограничены даже для промышленности.

Участие во внешней торговле Союза. Главными предметами вывоза из Уральской области должны были бы быть продукты сельского хозяйства (масло, хлеб) и промышленности (платина, магнезит и др.), но в настоящее время вывозится преимущественно пушнина, при чем значительную часть последней дает Тобольский округ, который с этой стороны пользуется особенным вниманием Области. Уходит за границу также почти вся уральская платина и азбест, до полумиллиона пудов масла и пр.

Финансы. В прошлом году как областной, так и окружные бюджеты были дефицитны. Приходилось урезывать расходные статьи. Бюджет на 1924—25 г. также сведен с небольшим дефицитом, и это заставляет задумываться над тем, как выйти из положения. С 19 миллионов рублей за прошлый год сумма бюджетов области перешла теперь за 30 миллионов рублей.

В отношении *кредита* область находится в стесненном положении, т. к. государство не может оказывать нам большой помощи. Сеть кредитных учреждений развита по области довольно хорошо, средств же не хватает.

Общий порядок работы Облисполкома определяется Положением об Уральской области, в силу которого функции Облисполкома сводятся к общему руководству всей работой, контролю и регулированию деятельности округов. Так, например, ОблСНХ непосредственно не управляет ни одним предприятием; в таком же положении находится Облкоммунотдел и др.

Работу по устройству области можно в данное время считать вчерне законченной. В прошлом году мы область знали мало. В целях ее изучения, собираются материалы, которые дают возможность строить жизнь по-новому и лучше.

Неразрешенным является вопрос *о границах области* в целом: границы до сих пор не утверждены. Со стороны соседних административных единиц предъявляются требования на территорию области. Если бы все эти требования были удовлетворены, от области отошла бы ½ всей ее территории с ⅓ частью населения. Неясность вопроса мешает работе окраинных округов. В частности, не разрешен окончательной форме и вопрос о Тобольском округе.

Внутриобластную разбивку по округам можно считать законченной.

Национальный вопрос. При районировании области те отдельные национальности, которые живут на ее территории, были поставлены в такое же положение, как и основная русская национальность. Такое разрешение вопроса следует, однако, считать не совсем правильным, т.-е. недостаточным, т. к. мелким народностям должно быть уделено больше внимания: русская национальность должна, так сказать, заплатить нацменьшинствам долг, оставшийся от царского строя. Около 10% населения области составляют нацменьшинства. Необходимо изу-

чить вопрос о возможности организации для них своих судов, культ.-просвет. учреждений, помощи развитию хозяйства и др. Большую важность имеет национальный вопрос и для Тобольского округа, где нацменьшинства составляют более 30% населения. Необходимо создать для них такую обстановку, чтобы они могли пользоваться всеми благами советской культуры.

На этом т. Дидковский заканчивает свой доклад.

По докладу задаются *вопросы*. Из ответов на них по отдельным отраслям работы выясняется следующее:

Электрификация области. Из крупных станций пущена Кизеловская районная, которая работает неполной нагрузкой, но все же часть Кизеловского угольного района уже получила энергию. Около Челябинска следует пустить крупную станцию, но нет средств. Через год должна быть закончена Свердловская электростанция. На местах электрификация идет пестро. Относительно сельской электрификации. Область не может получить самого основного—правильного плана электрификации с мест. В Пермском округе работает сельская районная электростанция в Оханске, обслуживающая целый ряд деревень. В западной части Кунгурского округа, на р. Ирени электрификация проводится местными силами, благодаря инициативе и организованности крестьянства. По Тобольскому округу установка электростанции на Вагае вызывает ряд сомнений. В областную смету на 1924—25 г. включена поощрительная сумма в 200000 руб. на выдачу пособий по созданию небольших сельских электростанций, но пособий еще некому давать. Идут по округам лишь подготовительные работы.

Радиофикация. Радиостанции имеются в Свердловске и во всех окружных центрах. По Тобольскому округу предполагается создать сеть, которая должна частично заменить телеграфную связь. Постройка радиостанций по округу отнесена на государственные средства с помощью мест. Особое место занимает радиофикация Обско-Тазовского района, необходимая в интересах и морского судоходства, и рыбопромышленности, и культурно-административных требований.

Телефонное хозяйство в большинстве является делом местного значения и в некоторых округах поставлено хорошо. Установка телефонной сети могла бы быть проведена и по Тобольскому округу или путем оборудования особой линии, или путем использования для целей телефонизации существующих телеграфных линий, с установкой особых телефонных аппаратов.

Наиболее легко осуществимая *железно-дорожная ветка на Тобольск* — Тавда-Тобольск. Предвидится ветка от Надеждинского завода через Никито-Ивдель к Березовскому району, в направлении Няксимволя. Вариант на Ишим, как первоочередной, интереса не представляет.

Производство соды хорошо поставлено на заводе в Усолье. Вырабатывается как каустическая, так и кальцинированная

сода, которая расходится не только на Урале, но и за пределами области. *Химическая промышленность* вообще представлена мелкими заводами, которые нуждаются в переоборудовании.

Основная *азбестовая промышленность* находится в руках государства, лишь Алапаевский участок сдан концессионеру: в виду невыполнения последним производственной программы и немного хищнического ведения дела, ставится вопрос о взыскании убытков.

Производство эмалированной посуды идет полным ходом на Лысьвенском заводе, при чем качество посуды уже значительно улучшено. Возбуждается перед Центром ходатайство об отпуске средств на постройку новой посудной фабрики.

Применение тракторов к сельскому хозяйству в довольно крупных размерах осуществлено Межрабпомом совместно с областными организациями около Куяша, где имеется около 40 тракторов; были попытки устраивать тракторные хозяйства в нескольких пунктах области, но попытки эти, в силу ряда местных условий, успехом пока не увенчались.

Вечернее заседание.

Отчет Окрисполкома.

Доклад тов. *Первухина.*

Т. Первухин в своих вступительных словах отмечает, что после проведения районирования Тобольского округа только в первый раз приходится давать отчет о работе Окрисполкома за период 1924 года, при чем оттеняет, что, в силу постановки дела округом на новых началах, по новой структуре, в проделанной работе безусловно имеют место разного рода недочеты и ошибки. На этих недочетах прежний состав Исполкома учился, и эти недочеты и ошибки новый состав исправит и легче справится с возложенными на него задачами.

Далее т. Первухин поясняет, что данный доклад будет сделан им возможно в кратких чертах, касаясь лишь основных моментов работы, подробности же проделанной в полном об'еме работы изложены в особом, печатном отчете Окрисполкома, экземпляры каковою вручены каждому из присутствующих делегатов С'езда.

Приступая к основной части отчета, докладчик, прежде всего, касается вопроса о *районировании* округа, указывая, что при проведении этой работы пришлось натолкнуться на массу препятствий, как, например: отсутствие точных директив со стороны областного центра, разбросанность населенных пунктов на громадной территории, отсутствие опытных работников на местах, частая смена работников Оргтделения, отсутствие точных картографических материалов округа и проч., и проч., вследствие чего работа по районированию приняла затяжной

характер, и можно считать таковую не законченной и по сие время. В данное время округ разбит на 11 районов и организовано 128 сельсоветов, при наличии 1305 населенных пунктов.

В экономическом отношении Тобокруг докладчик разделяет на две части: южную—земледельческую и северную—промысловую. Кратко характеризуя в этой отрасли южную часть округа, т. Первухин подробнее останавливается на *сельском хозяйстве*, указывая, между прочим, что сельское хозяйство, как главный источник доходности крестьянского населения южной части округа, после ряда пережитых тяжелых лет, в отчетном году значительно продвинулось вперед. В подтверждение сказанного приводит нижеследующие сравнительные с довоенным временем цифровые данные: *Скотоводство:*

В 1917 году:	лошадей	66819 г.,	круп. рог. скота	82130 г.
„ 1923 „	„	45529 „	„ „ „	54871 „
„ 1924 „	„	52008 „	„ „ „	84296 „

Таким образом, количество лошадей хотя и не достигло размеров довоенного времени, за то количество рогатого скота значительно превзошло.

Земледелие: Посевная площадь 1911 года 36705 десятин.

1911	года	36705	десятин
1914	„	36929	„
1923	„	26630	„
1924	„	29763	„

Учитывая все пережитые округом события революционного времени, а также голод 1921 года, нельзя не отметить сравнительно заметное улучшение и земледельческой отрасли хозяйства.

Касаясь экономического состояния северной части округа, докладчик поясняет, что население Севера занимается исключительно рыбным и пушным промыслами, отчасти скотоводством и оленеводством.

Оленеводство развито сравнительно слабо и ведется чисто примитивным способом. По последнему учету, произведенному Обдорским Райисполкомом количество оленей на Севере выражается в 170 тысяч голов и значительно превышает цифры довоенного времени. Если бы оленеводство велось культивированным способом, то было бы доведено до громадных размеров и приносило бы колоссальный доход. В данное время уже предприняты некоторые шаги к развитию культивированного оленеводства. Так, например, в селе Обдорском открыт ветеринарно-бактериологический пункт. В период 1922 и 1923 годов, благодаря отсутствию на Севере необходимых продуктов и товаров, наблюдался значительный отлив кочующего туземного населения в Енисейский край. В данное время положение Севера значительно улучшилось, и резко заметно обратное явление.

Охотничий промысел в отчетном году, вследствие равнительно высоких цен на пушнину, очень удачный, благодаря чему население Севера вполне себя обеспечило.

Рыбная промышленность, по некоторым, независящим от самого населения, обстоятельствам, сократилась. Так, например, Облгосрыбпром в летний сезон 1923 года добыл рыбы только ½ количества против довоенного времени. Таким образом, в этом отношении дело обстоит сравнительно неблагополучно, но так как туземное население одновременно занимается и охотой, то недочеты компенсируются один другим.

Характеризуя *организационную работу*, докладчик указывает на некоторые дефекты в этой отрасли, тормозившие до некоторой степени правильный ход таковой. Несмотря на это, работа все-же продвигалась: проведены некоторые новые виды налогов; выработан проект советского права, каковой увезен в Москву т. Скороспеховым на утверждение, при чем, по словам т. Скороспехова, в Комитете содействия народностям Севера был уже выработан непосредственно общий проект права, но, в виду особенностей Тобольского Севера, проект Тобокрика принят за основу для пересоставления; выработан устав акционерного общества «Северное Уральское Хозяйство», но утверждения пока не получил, в виду того, что в устав были введены некоторые монопольные права.

Далее докладчик указывает, что в деле развития экономики округа значительную роль играют две организации: 1) союз потребительских обществ и 2) сельско-хозяйственный союз, при чем мощность их не одинаковая: первый, как старая организация, значительно сильнее, а второй, находящийся в стадии развития, —слабее. В общем, кооперация в достаточной степени развивается, главный недочет в ее полном развитии это недостаточность денежных средств в кооперативном деле самого населения.

В деле *народного образования* докладчик предварительно приводит характеристику постановки дела в довоенное, царское время и во время Советской власти. В этой характеристике проводится красной чертой колоссальная разница постановки дела, а именно: в царское время, чтобы открыть какую-нибудь школу, церковную или земскую, создавались целые депутации из почетных туземцев начальников, которые ездили по начальству, целыми месяцами и даже годами хлопоча о разрешении открыть школу, и если удавалось выхлопотать, то все расходы по содержанию и оборудованию таковых ложились на население. При Советской власти —совершенно наоборот. Школы открывает само правительство, на свои средства, не спрашивая желания населения.

В отчетном году развитие школьной сети по намеченному плану тормозилось отсутствием денежных средств. Несмотря на это, школьная сеть постепенно развивается. Так, например, школ I ступени в Тобокруге было:

в 1922—23	учебном	году	119,	учащихся	3654	чел.
„ 1923—24	„	„	147	„	3500	„
„ 1924—25	„	„	167	„	5622	„

В школах повышенного типа в 1911 году обучалось 1112 чел., а в 1924—25 уч. году по городу и округу 1450 челов.

В целях достижения реальных результатов народного просвещения, весь преподавательский персонал тщательно проверен, и ненужный (чуждый) элемент удален. В течение отчетного года велась тщательная переподготовка учительства, путем кружковых занятий и специальных курсов. Выявление степени подготовленности просвещенцев осуществлялось Окружной Проверочной Комиссией. Таким образом, за отчетный период было пропущено 257 человек учительства. Нужный кадр преподавателей подготовляется Педтехникумом, откуда в дальнейшем и будут черпаться вполне подготовленные учительские силы.

Политпросветительная работа поставлена удовлетворительно, организованы избы-читальни, библиотеки и нардома, при чем в работе этих органов были замечены некоторые дефекты, по причинам отсутствия подготовленных работников.

В отношении *детских домов* т. Первухин рисует печальную картину: детских домов в городе имеется 8 и в округе 1, в каковых призревается 450 человек детей-сирот, исключительно пролетарского происхождения. Во всех детдомах, за недостатком денежных средств, ощущается острая нужда во многом, особенно одежде, белье и обуви. На содержание детдомов по смете принято было 88000 руб., но за слабостью местного бюджета, ОкрИК смог удовлетворить только в половинном размере. Таким образом, расширение детдомов в округе пока не мыслимо, и основная задача будущего состава Окрисполкома — не расширение сети детдомов, а возможное сокращение призреваемых в них детей путем возможной передачи таковых близким родственникам.

Ликвидация неграмотности развита только в южной части округа, в северной же части—плохо, и провести таковую в этой части округа, по завету Ильича, невозможно. Общая хромота в этом отношении объясняется недостатком подготовленного педагогического персонала.

В виду ограничения времени доклада, т. Первухин в остальной части такового только в кратких чертах касается основных моментов работы, указывая, что в области работы *по здравоохранению* особенно неудовлетворительно обстоит дело с медикаментами, каковые, за недостатком средств, имеются в недостаточном количестве, на что следует обратить внимание в дальнейшем. Врачей имеется 19, врачебные и фельдшерские участки не сокращались.

Социальное обеспечение, за неимением средств, недостаточно усовершенствовано. Пенсии и пособия выдаются по установленным разрядам сравнительно незначительной части инвалидов и семьям красноармейцев. Кроме того, в доме старчества призревается 89 престарелых, безродных стариков и старух.

Касаясь *советского правопорядка*, т. Первухин отмечает недостаток в округе Судей и Следователей. Этот недостаток

об'ясняется отсутствием подготовленных работников. Кроме сего, наличный состав судебно-следственного аппарата имеет % малоопытных работников. Для подготовки работников организован юридический кружок.

Работа Милиции вполне удовлетворительна. Подбор состава милиции удачный, работники вполне усвоили милицейское право и свои обязанности. Количественного увеличения состава милиции не требуется, ведется упорное улучшение в качественном отношении. Ощущается недостаток в средствах на содержание и обмундирование.

В области *электрификации*, по словам докладчика, в отчетном году возможное достигнуто. Заново переоборудована электростанция в гор. Тобольске, благодаря чему город обеспечен освещением вполне. Вновь устроена электростанция в городе Березове. Много велось переписки по поводу устройства гидроэлектростанции на реке Вагае, произведено было обследование, намечен план, составлена смета и, в конечном итоге, по заключению специалистов-инженеров, пришлось констатировать, что применение электро-энергии только для осветительных целей обойдется в 16 руб. в год одной 25-свечной лампочки, что невыгодно для населения, а за неимением промышленности—убыточно. В силу изложенных обстоятельств, пришлось отказаться от мысли устроить Вагайскую электрификацию и в дальнейшем Окрисполком пришел к выводу, что в Тобокруге, как не промышленном, проводить электрификацию следует путем устройства незначительных станций, используя для этой цели существующие водяные мукомольные мельницы в более развитых сельско-хозяйств. центрах округа.

По поводу *телефонизации и радиофикации* в Тобокруге т. Первухин указывает, что таковые могут быть осуществлены в полном смысле, лишь при условии непосредственного участия в этом деле самих РИК'ов, т. к. на участие в этой отрасли (особенно по телефонизации) правительства расчитывать нельзя. В частности, коснулся устройства радиостанции в с. Самаровском, где, при отзывчивом участии населения, в будущем, 1925. году будет закончена постройка приемо-передаточной станции, а в дальнейшем видны перспективы на освещение электричеством села Самаровского.

Характеризуя деятельность Отделов ОкрИК'а, т. Первухин отмечает, что канцелярия Президиума, Окрплан и Орготделение с задачами справлялись удовлетворительно, что же касается Отделов Госстраха и Народного Образования, то работа таковых немного прихрамывала, по вине Завотделами; Райисполкомы, особенно северные, с работой справляются, что выяснено путем обследования на местах. Не обследованными в отчетном году остались Александровский и Сургутский Райисполкомы.

Связь с Райисполкомами, Сельсоветами и Областью имеется преимущественно бумажно-канцелярская, а также и живая—путем поездок представителей от РИК'ов в Тобольск на с'езды

конференции, курсы и т. п., и таким же образом—с Областью. Кроме сего, в последнее время, завязана живая связь с Комитетом содействия народностям северных окраин при Президиуме ВЦИК в Москве.

По национальному вопросу т. Первухин отмечает отсутствие в выборах северных национальностей: остяков, самоедов и пр.

Заканчивая отчет, т. Первухин указывает, что в процессе всей работы были недочеты, были и ошибки. Прежний состав Президиума учился на них. новому же составу будет много легче в будущем исправить дефекты и направлять течение работы по более правильному руслу.

В процессе доклада т. Первухина с мест поступали в письменном виде вопросы по докладу представителя от Облисполкома и Предокрика, на каковые т. Дидковский и т. Первухин дали соответствующие раз'яснения и дополнения к докладам. По содержанию своему, все вопросы касались в большинстве случаев состояния местного бюджета, промышленности, связи, взглядов областного центра на Тобокруг, народного просвещения и проч.

По окончании дачи ответов на заданные вопросы, открываются прения по докладам о работе Облисполкома и Окрисполкома. Желающих высказаться по докладам записалось 30 товарищей-делегатов С'езда.

В порядке очереди на сегодняшнем заседании в прениях выступают следующие товарищи.

Тов. Мариков, выступая по докладу т. Дидковского в отношении состояния областного бюджета, находит, что областной бюджет, об'единяющий в себе средства промышленных районов, не может быть скудным, по сравнению с Тобокругом Рисуя потребность развития сельского хозяйства в Тобокруге и указывая на дефицитность местного бюджета, полагает необходимым возбудить ходатайство на предмет получения субсидии от Области на развитие сельского хозяйства.

Тов. Сопрунов, ссылаясь на высказанный в докладе взгляд Облисполкома на Тобокруг, указывает, что в данном случае не вина в этом Округа, а вина Области, каковая должна принять меры к подпятию и развитию промышленности округа.

По докладу тов. Первухина, по вопросу о связи, находит, что по данному вопросу со стороны Окрика есть большие недочеты. Так, например, не была установлена связь с северными районами, благодаря чему чувствовалась оторванность в работе. По его мнению, необходимо было завести катер и урегулировать вопрос о почтовом сообщении с Кондинским районом.

Указывает на острую необходимость назначения в Кондинский район Народного Судьи и Следователя, т. к. населению по всем судебным делам приходится ездить за целые сотни верст.

Тов. Неустроев находит, что зачисление в окружной бюджет полученных от Области 60000 руб. дотации не спра-

ведливо. По его мнению, следовало бы Окрисполкому из этой суммы выделить часть и вновь сорганизованным Рикам.

По вопросу о детдомах указывает, что, в виду дефицитности бюджета, следует сократить детей и за счет сокращения улучшить положения остальных.

Тов. Торопов, рассматривая вопрос о призреваемых в доме старчества, детдомах и об инвалидах, находящихся в гор. Тобольске, находит такую постановку неправильной, т. к. эти учреждения не могут вместить всех нуждающихся, в силу чего значительная часть беспризорных и инвалидов находится в округе и никаким пособием из средств окружного бюджета не пользуется, а посему настаивает на выделении для этой надобности хотя бы небольших средств.

Тов. Пушкин, останавливаясь на докладах о состоянии областного и окружного бюджетов, находит, что дефицитность таковых об'ясняется бесхозяйственным расходованием и при этом указывает, что всякое хозяйство должно строиться соразмерно его доходной части.

Тов. Пуртов, по докладу тов. Петухина о развитии народного образования, не может согласиться с тем положением, что развитию школьной сети препятствовало отсутствие преподавателей. По мнению т. Пуртова, со стороны Окрика должны быть изысканы все средства к подготовке учительского персонала или же, наконец, следовало войти с ходатайством перед Областью о присылке в Тобольск учителей.

Также находит ненормальным неустановление в округе Советской гоньбы.

Тов Рудаков принятое Окриком положение об устройстве Вагайской станции находит неправильным, так как при даровой двигательной силе не может одна лампочка обойтись в 16 р. в год. По его мнению, работающие над этим вопросом инженеры умышленно ввели в заблуждение.

Далее указывает, что назначаемые в районные пункты ветеринарные фельдшера зачастую ничего не знают, благодаря чему теряют авторитет населения, а посему предлагает обратить на это внимание и в будущем назначать ветеринарных врачей и фельдшеров, предварительно проверив их познания.

В заключение указывает на неправильную постановку дела по эксплоатации парохода «Красная Звезда».

Тов. Чарков, произведя оценку работы Облисполкома и Окрисполкома, полагает обратить внимание первого на поднятие промышленности в Тобокруге, а второго на улучшение дела развития сети школ, изб-читален и проч., а также устранить в будущем все дефекты, имевшие место в отчетном году.

Тов. Широбоков, в свою очередь, подмечает аналогичные предыдущим товарищам дефекты по бюджету, народному образованию и по совгоньбе.

В виду позднего времени, заседание об'являестя закрытым.

Утреннее заседание.

Третий день.

(*22 декабря*).

Продолжение прений по докладам о деятельности Облисполкома и Окрисполкома.

Тов. Ларкин указывает, что за отчетный период времени со стороны Окрика в области бюджета очень часто давались не однородные директивы: то одни расходы причислялись к районному бюджету, то вновь относили их на окружной и наоборот. Такое отношение к делу сбивало с толку на местах и тормозило работу. В отношении доклада о рыбной и пушной промышленности видит неточное понимание и указывает, что специальных рыбаков, а также и звероловов на Севере нет, а всякий зверолов—в то же время и рыбопромышленник.

По докладу т. Дидковского об отсталости Тобокруга проводит мысль озаботиться Облисполкому о проведении на Тобольск железной дороги.

Тов. Полуянов, по поводу замечания т. Дидковского о неправильном проведении на местах в Тобокруге районирования, полагает, что данная работа неправильно проводилась в центре округа, а не на местах, т. к. все районирование округа проводилось кабинетно. Что же касается замечания о дефицитном составлении районных смет, то т. Полуянов указывает, что в первый год организации Риков иного исхода не было, т. к. учесть доходность не было возможности, а расходы по организации приходилось вести, начиная с карандаша, стула, помещения и пр., благодаря чему получилась задолженность, каковая вошла и в сметы на новый бюджетный год.

Далее т. Полуянов обрисовывает дело землеустройства, его явную необходимость, но эта работа тормозится отсутствием средств у населения.

Тов. Ершов трактует о необходимости развития народного просвещения в деревне, указывает дефекты в этом направлении (отсутствие помещения пособий), а также указывает, что избы-читальни в деревне не идут, за отсутствием руководителей, если же и посылаются Наробразом руководители, то в большинстве—неопытные. В частности, касается посылки в районы неопытных инструкторов по организационной работе.

Тов. Семенович указывает на ненормальности в минувшем году по отпуску средств на нужды военного ведомства, как-то: на проведение всевобуча, политкурсы, раз'езды инструкторов, отопление и проч. расходы, на каковые надобности из государственного бюджета средств не отпускается, а дается указание, что таковые должны быть выделены местами, а последние, ссылаясь на дефицитность бюджета, дают гроши, в силу чего очень тормозится работа. Обращая на эту сторону

внимание Сезда, предлагает в будущем раз навсегда урегулировать финансовый вопрос для военного ведомства.

Тов. Тарутин оттеняет нецелесообразность ведения заседаний в сельсоветах в порядке прежних сходов и предлагает ввести во всех сельсоветах однообразный порядок работы.

Затем предлагает установить порядок кредитования военного ведомства.

Тов Попов, об'ясняя причины дефицитности местного бюджета, указывает, что основными причинами в этом отношении являются бедность промышленности, а отсюда и самого населения, а самое главное, что при отделении от Тюменской губернии па долю Тобокруга выпала большая задолженность, каковая тяжело легла на плечи населения.

Тов. Чуклин, ссылаясь на доклад т. Дидковского по поводу руководства областным центром Тобокругом, отмечает, что в начале работы Облисполком и Облплан совершенно не давали никаких руководящих указаний, в силу чего приходилось вести работу вслепую. Далее т. Чуклин приводит ряд примеров о совершенном незнании Тобокруга.

Тов. Сеничев отмечает, что областной центр очень загромождает посылкой всевозможных громоздких форм для доставления зачастую однородных сведений и полагает, что. в целях сокращения канцелярской волокиты, можно согласовать таковые с областными отделами.

Затем находит необходимым предоставить Рикам административные права, а также истребовать от Области однообразную инструкцию по ведению делопроизводства в Риках и Сельсоветах.

Далее т. Сеничев указывает, что Рики, по своему усмотрению, без ведома и согласия Окрика, производят ликвидацию административных пунктов, что находит недопустимым.

Тов. Шулятьев напоминает тов. Дидковскому, что в его докладе ничего не упоминается о положении и работе машинных оборудований и о положении Отдела Труда. Кроме того, указывает, что в отчете Окрика слишком мало уделено места работе Отдела Труда, а также отмечает, что Окрисполком принимает служащих без разрешения Отдела Труда.

Тов. Эристов, по затронутым в прениях вопросам, указывает, что если в некоторые школы не высланы учебники, то в этом виноваты сами Рики, обязавшись выписать таковые непосредственно; школы не открываются за неимением учителей и средств, а избы-читальни—за неимением средств. Кроме сего, указывает, что некоторые Рики не выплачивают зарплату учителям.

Тов. Желтовский, Александр, касаясь указаний тов. Дидковского в его докладе о том, что мало уделено внимания Тобокругу, полагает, что в деле государственного строительства не должно быть «пасынков». Настаивает на производстве взаиморасчетов с Окриком. Указывает на неправильное рас-

пределение Админотделом штрафных сумм. Обращаясь к национальному вопросу, находит необходимым ввести преподавание русского языка в татарских школах. Указывая на неправильное расходование денежных средств местного бюджета, приводит в пример расход в 14000 руб. на постройку летнего театра.

Тов. Малецкий, касаясь взглядов Уралобласти на Тоб округ, как отсталый во всех отношениях, благодаря чему и мало уделяется таковому внимания, высказывает, что, по некоторым данным, в Центре рассматривается уже вопрос об отделении Тобокруга от Уральской области и присоединении его к Сибири, в силу чего Облисполком старается менее затрачивать средств на поддержание Тобокруга, а принимая во внимание, что от этой областной политики округ во всех отношениях страдает, предлагает возможно скорее разрешить вопрос об окончательном причислении Тобокруга.

Далее тов. Малецкий указывает, что некоторые Рики, по собственной инициативе, без ведома Админотдела, производят увольнение и назначение участковых милиционеров, каковое самочинство вносит некоторую неувязку и делает перебои в общей работе Отдела.

Тов. Лазарев отсутствие полного состава Судей и Следователей об'ясняет недостатком подготовленных работников. Кроме сего, возбуждает вопрос об увеличении средств на канцелярские расходы для судебных и следственных участков.

Тов Худяков, касаясь промышленности Севера, находит необходимым отметить изданные Облисполкомом правила об охоте в части воспрещения охотиться капканами и черканами, а также указывает на слишком высокую цену на соль, вследствие чего стоимость рыбы увеличивается настолько, что сбывать ее на рынок убыточно, и эта отрасль промышленности замирает.

Тов. Корнилов указывает, что за истекший год со стороны Окрика слишком мало уделялось внимания и средств Комитетам Взаимопомощи, в силу чего Комитеты работали слабо и лишены были возможности вести показательную работу по обработке полей и оказывать помощь инвалидам и семьям красноармейцев.

Подмечает слабость снабжения милиционеров одеждой, тогда как милиционеры, находящиеся в городе, обеспечены всем.

Предлагает принять меры к улучшению животноводства в Демьянском районе.

Тов. Рейзман констатирует слабость политпросветительной работы в округе, отсутствие литературы и предлагает проверить литературу в избах-читальнях, где встречается старая литература с религиозным содержанием. Указывает на необходимость организации с'ездов и конференций работников просвещения, в целях создания живой связи.

Затем предлагает возбудить ходатайство о командировании из области опытных школьных работников.

Тов. Дидковский, отвечая на затронутые в прениях по его докладу вопросы раз'ясняет, что Уральская область на Тобокруг смотрит одинаково, как и на все прочие округа, а в смысле поддержки в отчетном году на Тобокруг было отпущено средств более, чем другим округам, что выдвинутое в прениях положение по данному вопросу есть одно недоразумение, ибо Тобокруг отделен от Уральской области не будет и Облисполкому опасаться в этом нечего.

Касаясь остальных вопросов, т. Дидковский говорит, что если что-либо для Тобокруга и не было сделано, то только потому, что не было возможности сделать, по тем или иным причинам. Что же касается вопросов по районированию и вообще внутреннему переустройству, то эти вопросы следует проработать и провести самостоятельно.

Тов. Первухин в своем заключительном слове указывает, что высказанные мнения по бюджету будут рассматриваться и обсуждаться самостоятельно в следующее заседание, где и выяснятся все обстоятельства, что же касается расходования дотации, то таковая была отпущена в долг, и Президиум расходовал и имел право расходовать по своему усмотрению, затрачивая по прямому назначению с расчетом возврата этих сумм к сроку, а отнюдь не на постройку театра, т. к. последний был оборудован средствами Местхоза. По вопросам внутреннего распорядка округа т. Первухин дает подробные раз'яснения, указывая по некоторым вопросам порядок возбуждения ходатайств. Что же касается проведения железной дороги, то т. Первухин указывает, что по этому вопросу в данное время можно выносить только пожелание, но отнюдь не думать, уезжая из Тобольска, что этот вопрос решен окончательно, и железная дорога будет проведена. На суждение по электрификации поясняет, что этот вопрос проработан не одними спецами-ссыльными, но согласован и с авторитетными товарищами.

Вечернее заседание.

Доклад Окрземуправления о положении сельского хозяйства и об очередных задачах.

С докладом выступает Нач. ОкрЗУ *т. Марков*.

Докладчик останавливается, прежде всего, на общей обстановке, в которой протекала работа ОкрЗУ, в связи с бытовыми и территориальными условиями округа, исключающими возможность применения общих методов работы. Отсутствие в округе налаженных путей сообщения, суровые климатические условия, культурная отсталость населения и недостаток средств служили и служат серьезным препятствием в работе земорганов, делают невозможным углубление работы на местах. Се-

вер, в силу его оторванности от окружного центра, в особенности плохо поддается влиянию и воздействию земорганов.

Материально-финансовое положение ОкрЗУ определялось теми средствами, которые отпускались на его содержание. Общий расход за отчетный период выразился в сумме 29304 руб., из которых по смете Наркомзема было отпущено 22620 руб. и из местных средств ОкрИК'а—6684 руб. Самую большую статью расхода, а именно, 74% всех расходов, составила зарплата, на все прочие нужды оставалось всего 26%, или 7484 руб.

Общее число работников земаппарата 179 челов., в том числе: в окружном центре—23 и на местах—156. По специальностям работники на 1 октября с. г. распределялись следующим образом: сельского хозяйства—10, лесоработников—120, ветработников—19, землеустроительный аппарат—23.

Аппарат ОкрЗУ, в связи с районированием, сокращениям не подвергался.

Сельское хозяйство по пяти земледельческим районам округа, пришедшее в упадок в годы войны и революции, с 1923 года начинает восстанавливаться, и в 1924 году посевная площадь округа составляла 86% довоенной площади. Необходимо учесть это явление и притти на помощь бедноте, с целью полного восстановления ее хозяйств и улучшения их в кратчайший срок.

Соотношение важнейших культур в общей площади посева выражается в следующих цифрах: рожь—37,2%, пшеница—12,7%, ячмень—13,9%, овес—28,6%. Слабо развиты промышленные культуры, площадь посева которых составляет: льна—4,6%, конопли—1,1%.

Травосеяние в округе совершенно не применяется. Сбор сена производится с естественных лугов, общая площадь которых составляла в 1924 году 66723 дес. Засоренность сенокосов, наличие кочек и кустарников обуславливают низкую урожайность трав: заливные луга дают до 110 пуд. с 1 десятины, остальные—до 60 пуд.

Валовой сбор хлебов основных культур в текущем году составил: ржи—784495 п., овса—545718 п., пшеницы—238286 пуд. и ячменя 238010 п. Средняя урожайность на десятину посева за последние три года имеет явно выраженную тенденцию к росту, что является результатом ряда агрономических мероприятий: сортировки семян, введения улучшенных способов обработки земли и т. д.

В отношении обеспеченности округа сель.-хоз. инвентарем дело обстоит плохо: имеющегося у населения инвентаря далеко недостаточно для удовлетворения нужд округа. Не располагает достаточным количеством инвентаря и ОкрЗУ, да и имеющийся в его распоряжении инвентарь на 90% изношен. В связи с повышением спроса на сель.-хоз. машины и агрикультурную помощь со стороны населения, на очереди стоит

мероприятия по организации машинных товариществ, зерноочистительных и прокатных пунктов и т. п. По вопросу о выписке для нужд населения округа сель.-хоз. машин у ОкрЗУ имеется договоренность с сель.-хоз. кооперацией, которая, однако, не может развернуть работу в этой области из-за недостаточности открываемых ей кредитов.

Животноводство в округе, в виду обилия сенокосов и выгонов, имеет все шансы на дальнейшее развитие. К 1924 году животноводство, после пережитых в годы войны и революции потрясений, начинает восстанавливаться, и ОкрЗУ принимает меры к качественному улучшению пород скота. Произведено обследование конского состава, и все одобренные и годные для племенных целей лошади взяты на учет. В то же время приняты меры охранного характера и разработаны правила пользования производителями и обязанности, возлагаемые на владельцев лошадей, взятых на учет.

Крупный рогатый скот и другие виды скота обследованию не подвергались, за отсутствием средств и специалиста—зоотехника. В последнем ОкрЗУ ощущает сильную нужду.

Животноводство в округе играет большую роль, в связи с тем, что от дальнейшего его развития зависит судьба местного маслоделия.

Агрономическая сеть в округе состоит из 4-х агрономических участков, находящихся в с.с. Дубровном, Черном и Загваздинском и в д. Кутарбитке. На очереди—организация еще двух участков: в Тобольском и Демьянском районах. Каждый участок обслуживается агрономом, через посредство которых ОкрЗУ проводит все агрикультурные мероприятия. Важнейшие из проведенных в этой области работ следующие: 1) кампания протравливания семян, 2) закладка 18-и опытно-показательных участков на площади до 13-и десятин, 3) учет племенных лошадей, 4) случная кампания, 5) учет градобитий, 6) организация Сель.-Хоз. Советов, 7) сортирование и очистка семян, 8) сравнение машинной работы с ручной и демонстрирование выгод рядового посева, 9) пропаганда улучшенной обработки земли и т. д.

Семссуда. Задолженность населения округа по семссуде выражается в количестве 72109 пуд. зерна разных культур на сумму 51433 р. В виду недорода в Поволжье и в связи с относительной обеспеченностью семматериалом населения округа, возврат семссуды по округу в 1924—25 г. должен быть произведен полностью. Между тем, до настоящего времени поступление семзерна составляет лишь 18% всего, подлежащего сбору, количества. Очевидно, необходимы энергичные меры со стороны РИК'ов для форсирования кампании по сбору семссуды. В то же время должно быть принято во внимание и то обстоятельство, что часть семссуды числится за бедняцким населением, которое не в состоянии произвести расчет с государством.

Лесное хозяйство округа регулируется Лесным Отделом ОкрЗУ, основная задача которого сбережение леса и увеличение доходности лесного хозяйства. Ударной работой в истекшем году был выдел лесов местного значения и земель нелесного (сель.-хоз.) пользования. В южных лесничествах эта работа закончена.

Проэкт лесоустройства составлен на три года, начиная с 1925 г. Площадь, подлежащая лесоустройству,—225474 дес. На проведение работ требуется на три года 68259 р. 90 к.

Государственные леса округа занимают площадь в $12^1/_2$ милл. дес. Эта огромная площадь охранялась в 1924 году (с 1 июня) 6-ю лесничими, 10-ю их помощниками, 55-ю об'ездчиками и 42-мя лесниками. К данному времени штат лесной охраны уменьшен на 25 челов. об'ездчиков и 7 челов. помощников лесничих.

Низкие ставки зарплаты, присвоенные лесоработникам в начале отчетного года, к данному времени несколько повысились, а для низших чинов лесоохраны почти приблизились к довоенной норме.

Доходность от сбыта лесоматериалов, преимущественно дровяных, составила за 1923—24 год 48769 р., в том числе 13997 р. старой задолженности, тогда как за 1922—23 г. та же доходность равнялась лишь 10836 р.

Ветеринария. Ветлечебная сеть по округу в отчетном году состояла из 11 ветврачебных и 5 фельдшерских пунктов, но, за отсутствием врачей, почти все ветврачебные участки находятся в заведывании ветфельдшеров.

Весь ветперсонал округа состоял из 3 врачей и 17 фельдшеров. Очередная задача—приглашение на участки, вместо фельдшеров, врачей, которых принято по смете на 1924—25 г. 6 челов., затем расширение сети фельдшерских пунктов, улучшение амбулаторий и обеспечение их медикаментами и инструментарием, достижение соглашения с Северосоюзом и Сельскосоюзом о бесплатности ветлечебной помощи для кооперированного населения, расширение предохранительных мер по борьбе с эпизоотиями и т. д.

В отношении эпизоотий истекший год можно считать сравнительно благополучным: сибирская язва не имела большого распространения, наблюдались лишь отдельные вспышки сапа; чесотка пошла на убыль.

Для изучения оленеводства на Дальнем Севере и мер борьбы с падежом оленей, в Обдорске организован ветврачебный пункт.

Землеустройство, К началу районирования площадь землеустроительных работ составила 29450 дес. В 1924 г. поступило новых работ и землеустраивается 159266 дес. Имеется заявок на новые работы на 89900 дес. Таким образом, всего охватывается землеустройством 278616 дес., из коих 43% в добровольном порядке и 57% в обязательном порядке, по

инициативе земорганов, в составе дач развертания. За полевой период текущего года выполнено 110402 дес., не считая окончания работ начатых 29450 дес., что дает на каждого работника превышение свыше 100% нормы.

Штат землемеров, состоявший из 5 челов., был в текущем году пополнен практикантами из лиц, получивших образование не ниже школы 2 ступ. Для вновь принятых работников истекший рабочий период был школой, которую они, под руководством землемеров, прошли удовлетворительно.

За произведенные работы причиталось получить с населения за отчетный период более 51000 руб., поступило же около 11000 руб., и дальнейшее поступление идет слабо.

По окончании т. Мариковым доклада, ему задаются вопросы, на которые т. Мариков дает исчерпывающие ответы.

В открывшихся прениях приняли участие следующие товарищи:

Т. Ершов указывает, что выдача семссуды производилась в хаотическом порядке, и РИК'ам в настоящее время очень трудно разобраться, за кем и в каких количествах имеется задолженность. Так как большинство плательщиков семссуды принадлежит к беднейшим слоям крестьянства и погасить задолженность не может, то Съезду необходимо отметить это положение и ходатайствовать или о ликвидации задолженности, числящейся за этой частью населения, или, по крайней мере, о рассрочке долга. Отметив далее, что получение крестьянами лесорубочных билетов связано с необходимостью дальних поездок к лесничим, т. Ершов высказывает пожелание, чтобы право выдачи означенных билетов было предоставлено об'ездчикам, кот. стоят к населению ближе, чем лесничие.

Т. Торопов говорит, что после районирования РИК'и не получили списков должников, почему взыскание семссуды с населения вызывает ряд затруднений, тормозящих работу.

Т. Ларкин, касаясь вопроса о семссуде, указывает на то обстоятельство, что цифра задолженности, преподанная ОкрЗУ Демьянскому РИК'у составляет около 1050 пуд., тогда как РИК числит этой задолженности около 200 пуд. ОкрЗУ, продолжает т. Ларкин, не приняло никаких мер борьбы против появившихся в Демьянском районе в массовом количестве кротов, которые уничтожали крестьянский хлеб. В заключение т. Ларкин останавливается на первых попытках земледелия в Березовском районе—в Саран-Пауле, Няксимволе и Шайтанском Мысе— и рекомендует ОкрЗУ обратить на эти попытки внимание.

Т. Широбоков отмечает, что Демьянский лесничий, коему подведомственен Самаровский район в течение года ни разу не заглянул в Самарово. Самаровский же лесник никогда не бывает в лесу. ОкрЗУ необходимо обратить на их работу внимание. Кроме того, т. Широбоков указывает, что вниз по Иртышу ежегодно подмывает полой водой целые деревни, кото-

рые перестраиваются чуть не каждый год, и высказывает пожелание о посылке Земуправлением специалиста для выявления способов укрепления берегов Иртыша.

Т. Желтовский, Александр, говорит, что преподанные ОкрЗУ цифры задолженности населения по семссуде превосходят действительную задолженность процентов на 50. Должниками зачастую оказываются крестьяне, у которых имеются ярлыки, удостоверяющие уплату. В одно и то же время с населения взыскивается сельхозналог, семссуда, за выдел лесов и за землеустроительные работы. В среднем на двор приходится по Тобольскому району 30—40 руб. Необходимо что-нибудь предпринять для облегчения материального положения крестьянства.

Т. Полуянов отмечает отсутствие порядка при выдаче семссуды. В Дубровном районе контрольные цифры ОкрЗУ также не соответствуют действительности. Найти виновников хаотического состояния отчетности по семссуде сейчас очень трудно, но нельзя браться в первую очередь и за крестьянина. Во всяком случае к установленному сроку семссуду никогда не собрать.

Т. Рудаков говорит об отсутствии правильной охраны лесов и высказывается за необходимость искусственного разведения лесов в Обдорском районе. Одновременно т. Рудаков указывает на необходимость изучения вопроса о торфоразработках в округе.

Т. Самолов обрисовывает положение лесного хозяйства в Кондинском районе. В борах, в которых родится брусника, население пускает палы, чтобы повысить урожай брусники. Леса гибнут, а состоящий в районе один лесник за весь год не получил из ОкрЗУ ни одного распоряжения, ни одного указания и не знает, что ему делать. Заведывающий метеорологической станцией Кондинского района снят ОкрЗУ с должности. Имущество станции оставлено в крестьянской избе и начинает расхищаться.

Т. Сазонов, ссылаясь на печатный отчет Окрисполкома, говорит, что от эксплоатации госземимуществ государство не получает пользы. Рациональнее сдать их в пользование артелям.

Т. Пушкин указывает на переобремененность крестьянства разного рода платежами и высказывается за отсрочку лесоустроительных работ, рекомендуя обратить серьезное внимание на мероприятия по механизации сельского хозяйства.

Тов. Дидковский подмечает противоречие в области ведения сельского хозяйства в округе. С одной стороны, огромная земельная площадь позволяет вести земледельческое хозяйство в широких размерах, с другой стороны, в округе наблюдается малоземелие. Это обстоятельство вынуждает серьезно ставить вопрос о мероприятиях, необходимых для проведения переселения в округ. Нужно изучить все открывающиеся возможно-

сти, т. к. известно, что первые поколения переселенцев обычно погибают. В то же время необходимо изучить вопрос о наиболее пригодных, по местным условиям, системах полеводства и о развитии подсобных промыслов. Остро стоят в округе вопросы рационального использования леса: населению следовало бы платить за уборку горелого леса, между тем лес этот лежит и пропадает, а населению его не дают. Легкомысленно относится ОкрЗУ к земимуществам: их выявлено по округу около 14000 дес., тогда как они являются статьей дохода и для дефицитного округа имеют большое значение. По вопросу о хозяйстве северных районов т. Дядковский говорит, что нужно принять все меры к сохранению туземного населения, приспособленного к северным условиям. Не подлежит сомнению, что укрепление и развитие оленеводческого хозяйства поставит туземцев в лучшие условия существования, и дело должно быть поставлено так, чтобы на следующем С'езде Советов было определенно сказано, в каком состоянии находится оленеводство Нельзя совершенно пренебрегать и теми возможностями, которые открываются в отношении ведения сельского хозяйства на Севере; необходимо оказывать культурную помощь населению, делающему первые опыты в этой области.

Тов. Пестерников подчеркивает ошибочность взгляда на Тобольский округ, как на земледельческий район. В округе хорошо поставлено скотоводство, которое имеет все данные для своего дальнейшего развития. Путем хорошей обработки пашни можно достигнуть высокой урожайности хлебов: десятина ржи дает до 100, даже до 120 пуд., а ивановская рожь— до 200 пуд.; десятина пшеницы может дать, при хорошем уходе, до 120 пуд. Необходимы культурные мероприятия, а для их проведения нужно добиться более доступного кредита. Некоторые достижения в этом отношении уже имеются: по корреспондентскому договору с Сельхозбанком, Окрселькосоюз пользуется кредитом в сумме 200,000 р., из коих 55,000 руб. предназначены на восстановление в округе маслоделия, 75,000 р. на улучшение рыболовства и т. д. Но 200,000 р. для округа мало, и С'езд должен твердо заявить в своей резолюции о необходимости оказания сельскому хозяйству округа более реальной помощи.

Тов. Неустроев говорит, что ОкрЗУ приходилось проводить работу в очень трудных условиях: на него мало обращали внимания, уделяли немного и средств, и руководства местами со стороны ОкрЗУ не было. По вопросу о семссуде т. Неустроев находит, что ОкрЗУ должно бы знать, сколько ее числится за бедняцким населением. Вопрос этот нужно выяснить и добиться сложения недоимки с бедняков. В Александровском районе, продолжает т. Неустроев, валежник в огромном количестве засоряет леса, а его бесплатно населению не дают.

Тов. Первухин отмечает, что в процессе прений выяснился ряд дефектов в работе по учету семссуды. Сейчас трудно

искать виновников. Скорее всего виноват период военного коммунизма, когда главным образом производилась выдача семссуды. В данное время надо вопрос ставить так: выявить ту часть населения, которая не в силах произвести расчет по семссуде и просить о ликвидации задолженности; к остальной части населения необходимо подойти со всей жесткостью и произвести взыскание семссуды полностью. Останавливаясь на хозяйстве северных районов, т. Первухин отмечает, что ОкрЗУ охватило своим планом работ лишь южные районы округа. Окрисполком далек от мысли—оставить северные районы вне сферы своего влияния, но на Севере должны быть другие приемы работы. Если Обдорский РИК стал на путь организации советского оленьего стада, то мы должны поддержать это начинание. Не имея возможности оказать помощь из своего бюджета, мы должны просить о расширении деятельности Сельхозбанка и распространении ее на северные районы округа, в целях улучшения оленеводческого хозяйства. Есть и другой путь—обращение за содействием в Комитет по оказанию помощи северным народностям. Необходимо иметь в виду и интересы рыбацкого населения Севера. Если Окрсельскосоюз добился кредита на улучшение рыболовства, мы должны позаботиться, чтобы вся сумма в 75,000 р. пошла непосредственно на улучшение быта рыбацких артелей. Наконец, в области звероловства т. Первухин указывает на необходимость изучения вопроса об организации питомников ценных пород пушного зверя.

Тов. Мариков в заключительном слове дает об'яснение по затронутым в прениях вопросам, в частности указывает, что выявление задолжности по семссуде произведено по документам, принятым от продорганов, которые могут быть подвергнуты проверке. Если на практике имели место случаи, когда взыскание обращалось на лиц, у которых имеются документы в уплате задолженности, то в этом виноваты сами должники, не пред'явившие во-время этих документов в своих сельсоветах.

Работа проводилась ОкрЗУ в плановом порядке, и если в ней были недочеты, то их можно найти и во всякой работе. Колонизационный фонд в округе имеется, но переселенцы из России не выдерживают нашего комара и нашего овода, и в 1921 году все российские переселенцы ушли обратно в Россию.

Четвертый день.

(23 декабря).

Утреннее заседание.

Доклад о едином сельско-хозяйственном налоге.

Слово для доклада предоставляется Зав. ОкрФО *т. Попову.*

Существовавшая в 1923—24 г. смешанная система обложения деревни, говорит докладчик, была основана на принципе взимания налога натурой и деньгами. Эта система, как показал опыт прошлогодней кампании, в полной мере отразила финансово-экономическое состояние одной из существенных отраслей народного хозяйства нашего Союза—сельского хозяйства.

Методы экономической политики Советской власти, направленные к вовлечению крестьянства в товарооборот, содействовали развитию товарно-денежной формы ведения сельского хозяйства, и крестьянство, несмотря на предоставленное право уплаты сельхозналога натурой, уплатило по всему Союзу в натуральной форме только 1/4 часть налога, а остальные 3/4—деньгами. Из этого явствует, что денежное обращение, проникнув в деревню, поставило крестьянство в условия товарного хозяйства, и, следовательно, введение налоговой системы исключительно в денежной форме вполне отвечало интересам крестьянского хозяйства. Это обстоятельство, в связи с единством существующей системы обложения, делает последнюю наиболее правильной и приемлемой при данных условиях.

Новая система обложения, как и прежняя, основана на принципе прогрессивности обложения, но изменился самый подход к учету и упростились формы учета. В основу обложения положена условная доходность хозяйств, при чем факторами доходности служат полеводство, огородничество, луговодство, скотоводство и побочные заработки. Таким порядком определяется стоимость продукции, добываемой отдельными хозяйствами, районом, округом и областью, и затем выводится ориентировочная цифра налога в среднем. Отсюда видно, что существующая система обложения не является постоянной и с каждым годом будет упрощаться и совершенствоваться, пока мы не подойдем к индивидуальному, исключительно подоходному, обложению.

Охарактеризовав общие принципы существующей налоговой системы, докладчик переходит к описанию хода работ по проведению налоговой кампании в Тобольском округе.

30 апреля было издано положение о едином сельхозналоге на 1924—25 г., а 7 июня была утверждена инструкция по применению положения.

1 июня состоялся окрсъезд финработников округа и представителей РИК'ов, на котором был намечен и утвержден план подготовительной кампании и инструктированы работники мест.

5 июня на места выехали инструктора по выявлению об'ектов обложения и 8 июня были созваны райс'езды по тому же вопросу.

С 10 июня было приступлено к выявлению об'ектов обложения, при чем на этот предмет были преподаны по округу следующие контрольные цифры: пашни 50360 дес., посева 27269 дес., скота 81113 голов и сенокоса 65284 дес. В действительности же выявлено об'ектов обложения: пашни—51394 дес. (более на 1034 дес.), посева—29126 дес. (более на 1857 дес.), скота—87921 гол. (более на 6808 гол.) и сенокоса—66795 дес. (более на 1511 дес.) Кроме того, выявлено скрытых об'ектов обложения: пашни—77,27 дес., крупного скота—1796 голов и сенокоса—874,95 дес. Это говорит за интенсивность работы мест, но в то же время продолжающееся до сих пор частичное выявление скрытых об'ектов указывает на то, что работа в данной области еще не вполне закончена, и необходимы решительные меры к полному учету всех об'ектов обложения.

К выявлению условно-чистой доходности было приступлено во второй половине июля. Данными для определения доходности служили статистические сведения по всем отраслям сельского хозяйства и материалы облцентра в таблицах по полеводству, луговодству, животноводству и огородничеству.

Результаты этой работы видны из следующей таблицы:

Название районов.	Общая сумма условно-чистой доходности.	Сумма причитающегося с.-х. налога.	Падает в среднем на хозяйство. Скота.	Посева.	Условно-чистой доходности.	С.-х. налога.	%-ное отношение к условно чистой доходности.
Демьянский	398848^{12}	46915^{93}	5,43	1.02	135^{02}	15^{89}	11,8
Дубровинл	308750^{69}	15613^{16}	3.61	1,23	98^{83}	14^{60}	11,8
Загвазд вск.	200090^{74}	31920^{22}	4.46	1,85	136^{39}	21^{76}	15,9
Тобольский	1109751^{16}	137571^{16}	3.49	1,14	95^{52}	11^{81}	12,4
Черноковск.	519125^{29}	79066^{92}	3,50	1,57	112^{29}	17^{10}	15,2
ИТОГО	2536565^{40}	341117^{37}	—	—	106^{64}	14^{34}	13,4

4 сентября было получено телеграфное сообщение Области об отнесении Тобольского округа к 5 разряду по обложению и об установлении 80% надбавки к основным ставкам, подлежащей зачислению в местные средства. Надбавка в местные средства, хотя и не в полной мере, обеспечивает местный бюджет и в то же время не является обременительной, по сравнению с прошлым годом, для крестьянства, в виду отмены разного рода дополнительных обложений (на учительство, медпункты и т. п.).

Распределение разрядов обложения по отдельным районам округа было установлено, после предварительного обсуждения, III-ей Сессией Окрисполкома, при чем каждому РИК'у дана директива произвести разбивку по разрядам сельсоветов, в зависимости от их экономической мощности, но лишь Тобольский и Черноковский РИК'и эту задачу выполнили, в остальных южных районах преподанные разряды обложения проведены в районных масштабах, без изменений для отдельных сельсоветов.

К исчислению налога на местах приступлено во второй половине сентября. Работа проводилась под руководством инструкторов Окрфо и прошла без особых затруднений.

К 10 октября исчисление налога было закончено, и к 15 октября плательщикам были вручены окладные листы.

Официально кампания об'явлена с 10 октября, при чем сроки уплаты первоначально были установлены следующие: 30%—к 1 декабря 1924 г., 40%—к 1 января и 30%—к 1 марта 1925 г.

Вследствие неверного понимания населением значения сроков, в силу которого сдача налога приурачивается к самому концу срока, отчасти же из-за отсутствия у населения отдаленных районов средств, темп выполнения налога был слаб. Между тем, со стороны центра принимались меры к скорейшему стягиванию средств, необходимых для закрепления денежной реформы, проведения хлебозаготовок и т. д. Это заставило округ пойти на некоторое сокращение сроков, а именно: 30%—20 ноября, 50%—1 декабря, 70% 20 декабря и остальные 30%—1 марта 1925 г. Последние сроки считаются основными, хотя и не занесены в окладные листы. Кроме того, в целях недопущения ослабления в темпе кампании, места поставлены в известность о необходимости установления в пределах последнего срока частных сроков, с таким расчетом, чтобы сдача налога была закончена до срока, с предупреждением, что несоблюдение частных сроков влечет те же взыскания, что и несоблюдение основных сроков.

Сокращение сроков имело положительные результаты. Поступление 30% налога к 1 сроку полностью говорит за то, что деньги у населения были и сокращение сроков не могло болезненно отразиться на крестьянском хозяйстве. На 2 и 3 сроки имеется значительная недоимка, которую нельзя отнести

полностью на счет инертности населения, ибо отношение его к налоговой кампании в общем и целом доброжелательно. Значительную роль в деле образования недоимочности сыграла бездеятельность работников мест. не учитывающих остроты данного момента, когда завершается возрождение страны, но в то же время причиной слабого поступления налога является и отсутствие достаточных средств у хлебозаготовителей и на вольном рынке. *)

Переходя к вопросу о льготах и скидках по сельхозналогу, докладчик указывает, что таковые предоставлены в огромном большинстве случаев тем хозяйствам, которые, в силу своей маломощности, не в состоянии выполнить налог. Из 23.000 хозяйств, подлежащих обложению, льготы и скидки получили 3690 хозяйств. Из числа последних 3269 хозяйств с 7918 едоками освобождены вовсе. Всего предоставлено льгот и скидок на сумму 58162 р. 65 к. На практике наблюдались случаи предоставления льгот и таким хозяйствам, которые, хотя и являются экономически слабыми, но не стремятся к улучшению своего хозяйства. Это обстоятельство заставляет обратить особое внимание на такие хозяйства и лишать их льгот. Наоборот, хозяйствам, действительно маломощным, но почему-либо не подходящим под действие положений о льготах, таковые должны быть предоставлены в конце кампании путем использования всего льготного фонда. Политика предоставления льгот вызвала к жизни одно явление, которое необходимо отметить: середняцкие семьи, в целях сокращения размеров своих хозяйств, делятся, распадаются на мелкие хозяйства, замыкаясь в потребительских рамках. За последний год число хозяйств по округу увеличилось почти на 8%. Это явление, чревато опасными последствиями: хозяйство замыкается в потребительские натуральные формы, т.-е. производит столько, сколько ему требуется. Такое положение вещей ставит в необходимость обратить внимание на поднятие хозяйства, сделав его производительным, что должна учесть кооперация.

Далее т. Попов останавливается на роли приемочного аппарата, который, в лице Райкасс, с районированием округа, приблизился к населению, что создало благоприятную обстановку для скорейшего продвижения денежных средств от периферии к центру. Однако, не все сельсоветы усвоили это положение и несвоевременной сдачей сельхозналога нарушают намеченные мероприятия. Бывают задержки и по вине РИК'ов. Такие явления в процессе дальнейшей работы должны быть окончательно устранены.

Мера административного воздействия в отношении неплательщиков налога в виде ареста отменена и заменена штра-

*) Цифровые данные о ходе налоговой кампании имеются в прилагаемой к настоящему отчету таблице (приложение № 1).

фом, каковой является более реальным средством побуждения к уплате налога. Однако, меру эту необходимо применять не в массовом порядке, а к отдельным, экономически сильным и злостным, неплательщикам.

Заканчивая характеристику хода кампании по южным районам округа, т. Попов говорит, что выполнение налога к первому сроку на 100% не дает оснований считать обеспеченными дальнейшее выполнение, т. к. первую часть налога выполнить гораздо легче, чем последующие. РИК'и должны форсировать ход кампании путем установления частных сроков для отдельных селений и даже для отдельных групп плательщиков. В то же время хлебозаготовительным организациям надлежит все имеющиеся в их распоряжении средства забросить на места, дабы тем самым содействовать успешному завершению кампании 1924—25 года.

В шести северных районах округа налог в текущую кампанию будет взиматься, по примеру прошлого года, в раскладочной форме, которая в условиях Севера является пока единственной формой, дающей возможность взимать налог в зависимости от платежеспособности. При определении контингента налога Округ исходил из средней ставки сельхозналога, падающей на крестьянские хозяйства в южных районах, т.-е. из суммы 14 р. 32 к., каковая и была положена в основу исчисления налога с оседлого и полуоседлого населения. Для оленеводов контингент налога был определен Округом в сумме 36200 р. Область не согласилась с предположениями Округа и среднюю ставку налога на оседлые и полуоседлые хозяйства определила в 10 р. 8 к., а обложение оленеводов понизила до 8,800 р. В настоящее время северные районы уже приступили к проведению налога, который, по заявлениям с мест, чересчур низок и не соответствует экономической мощности населения Севера.

По окончании доклада о едином сельхозналоге, Съезд находит целесообразным перейти непосредственно к заслушанию доклада о местном бюджете, с тем, чтобы задавать вопросы и вести прения по обоим докладам сразу.

Доклад о местном бюджете.

Докладчик *т. Низовских.*

В основу работ по составлению бюджета на 1924—25 г., говорит докладчик, были положены материалы III Сессии Уралоблисполкома, при чем бюджет текущего года строился реально, в противоположность бюджету прошлого года, который являлся ориентировочным. При составлении бюджета строго соблюдались следующие принципы: 1) дифференциации, т.-е. разделения бюджетов окружного, городского и районных, 2) нормализации, или исчисления расходов по определенным нормам и 3) децентрализации бюджетов северных районов. Все указанные принципы должны были проводиться на стич

но проводились и в истекшем бюджетном году, но полного осуществления получить не могли. Так, дифференциация районных бюджетов стала проводиться лишь с июля мес., т.-е. с момента создания районных касс. Городской и окружной бюджеты по расходной части были дифференцированы несколько раньше, а именно, с июня месяца. По доходной же части разделение бюджетов было осуществлено с начала бюджетного года: все поступающие средства зачислялись в соответствующие источники, по каждому бюджету в отдельности. Были попытки проведения нормализации, но, в виду отсутствия указаний по этому вопросу со стороны Области и вследствие особенной спешности бюджетной кампании, принятые по бюджетам нормы расходов оказались нежизненными: например, ставка учителю была принята в 15 руб., фактически же она достигала 35 руб. Децентрализация северных бюджетов стала частично осуществляться только с июля мес. На текущий год Окрисполком, исходя из особых условий северных районов, стал на путь последовательного проведения децентрализации их бюджетов.

Важным моментом бюджетной работы явился принцип нормализации расходов. Нормы были преподаны Областью, с предложением рассмотреть и проработать их на местах. На практике придерживаться преподанных норм не пришлось, и в основу исчисления расходов в большинстве случаев были положены фактические потребности.

Для составления бюджета на текущий год Областью была предложена новая номенклатура, отличающаяся от прошлогодней громоздкостью и сложностью. Номенклатура прошлого года имела по доходам 7 параграфов и 48 статей, а по расходам—16 параграфов и 85 статей. Номенклатура на текущий год имеет по доходам 14 разделов, 83 параграфа, 15 статей и 53 литеры, по расходам—11 разделов и 83 параграфа, из которых каждый делится на статьи и литеры. Однако, несмотря на это, новая номенклатура признается более исчерпывающей, полнее и точнее охватывающей все предъявляемые к местному бюджету требования.

Заявки по расходным сметам текущего года превысили более чем на 100% заявки прошлого года, т. к. сметные предположения составлялись не по фактической возможности их удовлетворения, а по предполагаемым потребностям. В результате оказалось, что, согласно заявкам, доходы по окружному, городскому и районным бюджетам составили 1070169 р., а расходы—1926273 р., т.-е. дефицит определился в сумме 856104 р.

Окрисполкомом сметы были утверждены в следующих суммах: доходная—833231 р., с уменьшением на 22,14%, и расходная—1154894 р., с уменьшением на 40%.

Уралоблисполкомом бюджет Тобольского округа утвержден в суммах: по доходам 868642 р., с увеличением на 4,24%, и по расходам—1045063, с уменьшением на 9,5%. Общий де-

фицит по сметам составляет сумму 176421 р., каковая по отдельным бюджетам распределяется так: по окружному—111892 р., по городскому—29865 р. и по районным—34664 р. *)

Окрисполкомом в расходную смету была включена, между прочим, задолженность прошлого года в сумме 154600 р., главным образом по зарплате, каковая задолженность полностью исключена Областью. На погашение ее предложено обратить недоимки по налогам и сборам за прошлый бюджетный год, коих числится 39605 р., и денежную наличность на 1 октября с. г. в сумме 8103 р. Фактическое погашение задолженности на 15 ноября с. г. составило 64500 р., при чем, в виду слабого поступления недоимок, погашение задолженности происходило за счет бюджета текущего года. В связи с этим перед Областью возбуждено ходатайство о передаче в местный бюджет округа 25%-ного отчисления от промналога, поступающего в областные средства. По последним данным задолженность прошлого года условно принята Областью.

В виду катастрофического положения окружного бюджета Облисполкомом дана округу из остатков областного субвенционного фонда ссуда в сумме около 40000 руб., сроком на 6 месяцев. Тяжелое состояние бюджета округа заставляет возбудить перед Областью ходатайство о признании ссуды безвозвратной.

На погашение оказавшегося по бюджету текущего года дефицита в сумме 176421 руб. Областью отпускается в такой же сумме субвенция на выдачу зарплаты специальным группам работников, а именно: преподавателям школ 1 ступ.—105.280 р., преподавателям школ 2 ступ.—10.080 руб., медврачам—6720 р., среднему медперсоналу 11940 руб., ветврачам—1140 руб., агроперсоналу—2400 руб. и на расходы по народному образованию -35561 руб. Кроме того, передано округу от лесных доходов—7547 р. и от сельхозналога—34937 р.

На зарплату по бюджетам текущего года приняты следующие суммы: по окружному—325421 (73,7%), по городскому 103367 р. (47,6%) и по районным—256985 р. (68,7%).

Сопоставление бюджетов на 1923—24 и 1924—25 г.г. дает на текущий год превышение: по доходам—на 17,35% и по расходам—на 27,92%. Доходы и расходы на душу населения округа падали в суммах: в 1923—24 г. доходы—3 р. 73 к., расходы—5 р. 15 к., в 1924—25 г. доходы—4 р. 33 к. и расходы —5 р. 27 к.

Выполнение бюджета прошлого года характеризуется следующими цифрами:

	По доходам:	По расходам:
Предположено	555771 р.	612772 р.
Выполнено:	485685 р., или 87.38% **)	409982 р., или 66.90%

---

*) Общий свод по бюджету текущего года см. в приложении № 2.
**) В том числе дотация в сумме 59390 р. 39 к.

В дальнейшем докладчик, указав, что из числа районных бюджетов округа имеются, наряду с дефицитными бюджетами, и такие, по которым числится доходное сальдо, излагает проект ликвидации дефицитности по бюджетам одних районов за счет доходности других районов.

Останавливаясь на характеристике бюджетной практики прошлого года, т. Низовских отмечает в деятельности РИК'ов ряд нарушений бюджетной дисциплины, выразившихся в увеличении расходов, перегруппировке средств и т. д. Особенного внимания заслуживает явное самовольное позаимствование РИК'ами государственных средств на свои надобности. Так, например, Самаровский РИК должен государственной кассе около 6000 р. Хромает сильно отчетность РИК'ов по исполнению бюджетов: до сих пор не представили отчетов Сургутский, Обдорский, Самаровский и Черноковский РИК'и.

По окончании доклада т. Низовских, делегатами задаются вопросы как по докладу о едином сельхозналоге, так и по докладу о местном бюджете.

На заданные вопросы т.т. Попов и Низовских дают исчерпывающие ответы.

Вечернее заседание.

Прения по докладам т. Попова и т. Низовских по единому сельхозналогу и бюджету.

Тов. Ларкин находит, что объекты обложения на нынешний год, по сравнению с прошлогодними, не громоздкие и вполне приемлемы. Что же касается проведения таковых в жизнь, говоря о северной части округа, то, по его мнению, на этой работе могут встретиться препятствия, т. к. осень была плохая, и улов рыбы не удачен. В виду сего полагает,— при проведении налога нужно учитывать моменты, когда у населения есть деньги.

В отношении бюджета высказывает неудовольствие по поводу большой урезки расходных смет, а особенно по зарплате и на канцелярские и проч. расходы.

Тов. Пушкин, сравнивая доходность трудового населения Тоб. округа с другими округами области, находит обложение единым сельхозналогом неправильным, так как таковой, во-первых, выше, чем в Ишимском (хлебородном) округе, а во-вторых—значительно превышает прошлогодний.

Возражая против изменения сроков взноса налога, указывает, что в данном случае всегда следует вести устойчивую линию, а всякие спешные изменения сроков бедственно отражаются на маломощных хозяйствах трудового населения.

По поводу смет *т. Пушкин* повторяет свой взгляд, высказанный им в прениях по отчету о деятельности ОкрИК'а, т.-е. сметы должны составляться согласованно с доходным бюджетом всего трудового населения округа, а всякое превы-

шение расхода над доходом, по его личному убеждению,—неправильно и бесхозяйственно.

Тов Пуртов доклад по обложению единым сельхозналогом одобряет и считает проэкт обложения вполне приемлемым, в то же время указывает, что исчисление доходности рыбацкого населения, взятое с улова рыбы в минувшем году, будет не совсем точно, так как улов рыбы в платежном году может быть меньше или наоборот.

Далее обращает внимание, что Окрфинотдел сплошь и рядом требует одни и те же сведения и от фининспектора и от РИК'а, что находит ненормальным.

Касаясь бюджета, указывает, что исчисленных по утвержденной смете 15 руб. в год на содержание изб-читален далеко не достаточно, и на эти средства можно купить только 10 книжек. Затем также находит, что частое изменение расходных статей тормозит работу и задерживает платежи.

Тов. Неустроев указывает, что, в виду сильной урезки расходной сметы, для покрытия урезанных расходов, следует увеличить до некоторой степени ставку сельхозналога. Кроме сего полагает, что от тех РИК'ов, у которых доход по сметам превышает расход, образовавшиеся остатки распределить между дефицитными РИК'ами.

Далее обращает внимание С'езда на то, что будто-бы запасный фонд еще не образован, а между тем, как ему известно, РИК'ами отчисление в запасный фонд производилось.

Касаясь вопроса о совгоньбе, говорит, что таковая нужна для раз'ездов по району, а так как бесплатной гоньбы не установлено, то необходимо отпускать средства из местного бюджета, иначе Финотдел грозит отдать под суд за расходы на раз'езды.

Тов. Желтовский. А., в виду поставленного в докладе упрека за неправильное составление налоговых списков, указывает, что в этом — не вина РИК'ов, а вина Финотдела, каковой с большим запозданием дал формы списков, в виду чего списки пришлось составлять наспех.

В виду исключения из смет задолженности по зарплате находит необходимым пополнить таковую из субвенционных средств.

Касаясь вопроса о выявлении об'ектов обложения, указывает, что на проведение этой работы необходимо ассигновать за счет ОкрФО особые денежные средства.

В свою очередь, также сетует на большую урезку смет, лишающую возможности созывать районные с'езды.

Тов. Рудаков указывает на несвоевременность высылки ОкрФО в районы форм поселенных списков, налоговых книг и сообщений о времени взыскания налога, в силу чего получается на местах тормоз в работе; что формы поселенных списков для Дальнего Севера не подходящи, ибо получить от кочевого населения все требуемые формой сведения невозможно.

Далее указывает на неприспособленность финансово-фискального аппарата.

Как факт неправильных, по его мнению, действий окружного центра, отмечает неправильное расходование сумм, вырученных от реализации налоговой пушнины.

Тов. Зотов в своей речи касается вопроса о выдаче дотаций, а также доказывает, что дополнительные расходные сметы должны быть утверждены, т.к. при составлении годовых смет точно учесть все расходы невозможно.

На замечание докладчика недоставлении Черноковским РИК'ом отчетности за минувший бюджетный год т. Зотов поясняет, что таковая была задержана за отсутствием счетовода, и что в данное время отчетность сдана в ОкрФО.

Затем оратор дебатирует по поводу урезки смет и о необходимости урегулирования вопроса о совгоньбе.

Тов. Широбоков отмечает, что ОкрИК в течение отчетного года неоднократно некоторые расходы, принятые по сметам на окружной бюджет, переводил, по своему усмотрению, на районный, эти операции, по его мнению, производились с целью сохранения возможно больших сумм на расходы окружного значения, иначе говоря за счет райбюджета увеличивал свой окружной бюджет, а посему настаивает, чтобы в будущем этого не повторялось.

Тов. Чарков, аналогично предыдущим товарищам, настаивает устранить боевой, спешный порядок составления поселенных списков, а также указывает, что последние не могут быть точно составлены по Северу, за невозможностью опросить всех остяков.

Рассматривая вопрос о взимании ясака с инородческого населения Севера, находит необходимым, чтобы в уплату такового принимались облигации крестьянского займа, с тем, чтобы ОкрФО принимало таковые, оплачивая денежными знаками.

Далее указывает на необходимость утверждения для северных районов северной надбавки к зарплате и об отнесении содержания учительскому и медицинскому персоналу на окружной бюджет.

Поступают заявления о прекращении прений, каковые приняты единогласно, и запись ораторов прекращена.

По предложению *т. Перяухина*, вопрос о бюджетах для окончательной проработки передается в финансово-бюджетную комиссию.

По докладу о едином сельхозналоге заключительное слово предоставляется т. Попову.

Тов. Попов на выдвинутые в прениях замечания дает краткие разъяснения, при чем, по поводу повышения якобы ставок сельхозналога, указывает, что по Ишимскому округу налог в текущем году, как и всегда, исчислен в значительной степени больше против Тобокруга.

Что же касается изменения сроков взноса налогов, то это обстоятельство вызвано причинами государственной важности.

В отношении непригодности фининспектуры на местах со стороны ОкрФО принимаются меры устранения неработоспособных; тоже самое будет сделано и с указанным в прениях товарищем.

Относительно приема облигаций крестьянского займа в уплату ясака будут приняты соответствующие меры, согласно высказанных пожеланий.

Далее т. Попов дает краткие пояснения по вопросу о бюджетах.

Доклад Внуторга о регулировании торговли и хлебозаготовках.

Докладчик—*тов. Желтовский, К.*

В виде предисловия, докладчик т. Желтовский в своем докладе подробно поясняет о значении торговли вообще, по лозунгам учителя и вождя революции Ильича, а также точно определяет эти лозунги.

Приступая к докладу, т. Желтовский описывает историю возникновения аппарата Комвнуторга, персональный состав такового, а затем перечисляет все дефекты, имевшие место в процессе работы за отчетный период, оттеняя, как главный дефект, это не обхват торговли в сельских местностях, указывая в то же время основные причины, породившие указанные им дефекты.

Говоря о движении оборотов по торговле, докладчик поясняет, что увеличивающаяся численно государственная и кооперативная торговля одновременно увеличивается и по своим торговым оборотам. Особенно это заметно с момента закрепления твердой валюты и, как пример, сопоставляет следующие проверенные цифровые данные: государственная розничная торговля—на выборку по 4 предприятиям—торговый оборот в апреле месяце имела 56217 руб., а в конце сентября эта цифра уже увеличилась до 105829 руб.; кооперативная розничная торговля—на выборку по 4 предприятиям—торговый оборот в апреле месяце имела 50350 рублей, а в сентябре 115615 рублей. Таким образом, за 6-месячный торговый период увеличение оборотов государственной и кооперативной розничной торговли произошло почти в 100%. Переходя к цифрам оборота по частным торговым предприятиям, докладчик оговаривается, что за точность имеющихся у него цифр он поручиться не может, т. к. проверить таковые за неимением торговых книг невозможно, полученные же непосредственно от владельцев—по 3 предприятиям на выборку—цифры оборота получились следующие: в апреле оборот частных предприятий выражался в сумме 2508 руб., в мае эта цифра катастрофически падает до 1340 руб, а в последующие месяцы обороты незначительно колеблются—то в сторону повышения, то в сто-

рону понижения и к концу августа (сведений за сентябрь получить не удалось) едва достигают 50% апрельского оборота и выразились в сумме 1822 руб. Резкое падение оборота в мае месяце об'ясняется тем, что приблизительно с этого времени государственная трестированная промышленность вводит значительное ограничение в отпуске товаров частным торговцам, а также политикой снижения цен, проводимой госорганами.

С увеличением оборотов по государственной и кооперативной торговле, естественно, увеличивается и их финансовая мощность: увеличиваются собственные капиталы, привлекается чужие средства, в виде вкладов и займов, и расширяется государственное кредитование. Все это, вместе взятое, создает им по мощности доминирующее положение в округе, по сравнению с частным капиталом. Для наглядности доложенного, т. Желтовский приводит следующее сравнение движения балансов трех крупных кооперативных организаций округа: 1) баланс Северосоюза в январе месяце равнялся 892337 руб., а в сентябре выразился цифрой 1395303 руб., 2) по Сельхосоюзу на январе—254915 р., а в июле 517567 р. и 3) у потребобщества «Смычка» в марте баланс был в 10057 руб., а в сентябре выразился в сумме 55586 руб. Таким образом, к концу отчетного года балансы всех предприятий, по сравнению с январьским балансом, значительно увеличились, при чем для Северосоюза на 75,5%, Сельхосоюза на 103.3% и для П. О. «Смычка» на 522%.

Переходя к работе по регулированию торговли докладчик поясняет, что эта работа по намеченному плану неуклонно проводилась в жизнь. В течение отчетного периода были произведены обследования ряда торговых предприятий, с целью выявления их деятельности. За этот же период в торговле округа наблюдалось два основных периода. Период первый—до апреля месяца—характеризуется стремлением исключительно торговать, с целью накопления средств. В зависимости от этого, в этот период времени в государственной и кооперативной торговле живут уродливые формы ведения дела. Отсутствует всякая калькуляция на товары и продажные цены строятся с ориентацией на рынок.

С конца марта, с проведения денежной реформы, давшей твердую валюту, начинается второй период, когда торговля ставится на более правильные рельсы и постепенно подчиняется регулирующему влиянию государства. Тут вводится строгая калькуляция стоимости товаров, и все накладные расходы начинают входить в норму. Расходы к обороту (без налога и транспорта) укладываются в рамки 10—12%. Наложение на товары к концу отчетного времени по разным предприятиям колеблется от 7 до 16%.

В области снижения цен на все товары работа начинает заметно проводиться лишь с апреля месяца и продолжается по август. Начиная с сентября месяца, на большинство как

сельско-хозяйственных, так и промышленных товаров цены стабилизируются, при чем первоначально снижение цен начала проводить государственная и кооперативная торговля, а затем и частный рынок. И вот тут уже наблюдается обратное явление, где по ценам частная торговля все время тащится в хвосте за государственной торговлей, невольно вынужденная снижать свои продажные цены.

В процессе доклада т. Желтовский приводит ряд сравнительных цен на фабрикаты и сельско хозяйственные продукты.

Кратко касаясь кредитования торговли, докладчик указывает, что за отчетный период государственная и кооперативная торговля округа имела государственного кредита —вексельного и подтоварного—всего до ½ миллиона руб. Кредитование производилось Госбанком, Промбанком и Сельхозбанком, при чем весь кредит является исключительно краткосрочным, не превышающим 2—3 месяцев, при 11—12% годовых. Между тем, по условиям Дальнего Севера, по сырьевым, пушным и рыбным заготовкам. оборотный капитал в указанный срок кредитования обернуться не может, является задержка, а посему тобольским организациям настоятельно необходим долгосрочный, возможно дешевый, кредит.

Далее докладчик указывает, что одним из главных мероприятий Окркомвнуторга в последнее время было регулирование хлебозаготовок в округе. В этой области была проведена вся подготовительная работа к кампании, составлен зерновой баланс по округу и выявлены излишки хлебов, имеющие поступить на рынок. Предположено было по плану заготовить 200000 пуд., но в общеобластной план включено было только 100000 пуд. ржи, при чем весь заготовленный в порядке этого плана хлеб имеет поступить для внутреннего потребления северных окраин округа. Отпущенные Центром на эти операции средства в размере 80000 руб. частично уже получены и обращены на заготовку.

В процессе рыботы была выявлена возможность заготовить еще 180000 пуд.

Основным хлебозаготовителем является кооперация: Сельхозсоюз, Северосоюз и для рабочих и служащих П. О. «Смычка». Окрвнуторгом в дальнейшей работе ведется контроль и регулирование заготовительных цен, а также проводится тесная связь с заготовителями и Уралвнуторгом.

О работе в области снабжения хлебом Севера докладчик говорит, что общая годовая потребность хлеба для Севера выявлена в 600000 пуд., при чем в остатке на местах имеется в общем до 160000 пуд., и недостающее количество хлеба в количестве 440000 пуд. разложено для заброски на работающие на Севере государственные и кооперативные организации.

В заключение докладчик делает следующий вывод. Цены снижены. Капитал государственных и кооперативных организаций увеличился. Обороты госпредприятий возросли. Наклад-

ные расходы снижены. Частная заготовительная торговля сокращена. Необходимо произвести окончательное оздоровление торговых аппаратов государственных и кооперативных предприятий на местах, для каковой цели следует произвести замену некоторых ответственных лиц, занимающихся не прямой работой по улучшению и развитию данных организации и работающих под их флагом на свое благо, и заменить людьми более лойяльными. Наконец, находит необходимым иметь на всем Севере единого хозяина государственных организаций в лице Акционерного Общества «Северное Уральское Хозяйство».

В качестве содокладчика по данному вопросу выступает представитель Уралвнуторга *тов. Нефедов*, каковой подробно информирует собрание о целях и задачах Комвнуторга вообще и в частности освещает работу Уралоблвнуторга. Затем разъясняет значение вытеснения с рынка частного капитала путем выдвигания на первое место кооперативных организаций. Далее доказывает сравнительными цифровыми данными снижение рыночных цен на фабрикаты по области. Перечисляет товары, необходимые для ввоза в пределы области и вывозимые из области, и, наконец, характеризует общий рост товарооборота.

Пятый день

(24 декабря).

Утреннее заседание.

По докладу предыдущего заседания, докладчику задаются вопросы, на каковые т. Желтовский дает обстоятельные ответы и раз'яснения.

Затем открываются прения.

Тов. Зотов, касаясь по существу доклада только в области хлебных заготовок, указывает на задержку в высылке денежных средств в Черноковский район, каковые были получены чуть не через месяц, так что налог уже прошел почти полностью по Черноковскому району. Кроме того говорит, что деньги эти расходуются не по назначению.

Вносит предложение о разграничении на местах функций потребкооперации от сельхозкооперации, так как эти две организации конкурируют между собой.

Тов. Пушкин, рассматривая доклад чисто со стороны развития торговой деятельности в округе, полагает, что НЭП, с одной стороны, очень хорошая вещь, а с другой стороны — очень плохая, даже вредная. По его убеждению, НЭП вредно отражается на некоторой части населения, втягивает постепенно в торговлю, обогащает за счет других, и, глядя на этот слой населения, постепенно потянутся к этой легкой отрасли работы и другие слои населения, и, таким образом, будет проходить постепенное „обуржуазивание“. На это последнее обстоятельство оратор смотрит, как на самое вредное для государства положение. Рассматривая, с другой стороны, кооперацию, находит, что кооперация в данное время поставлена ненормально, штаты раздуты; расходы по зарплате громадные, от этого увеличиваются накладные расходы, которые идут целиком на аппарат, а прироста на оборотный капитал нет. Увеличение накладных расходов ложится на трудовое население. Это крупная ненормальность, и ее нужно устранить. Кроме того, в одной местности иной раз имеются две и три кооперации, каждая с самостоятельным пухлым штатом, что, по его мнению, также излишне и следует изжить путем слияния.

Тов. Малецкий указывает, что при поездках по округу ему приходилось очень часто наблюдать, что все кооперативные организации на местах заготовку сырья ведут по разным ценам, и притом цены эти подчас стоят выше цен соседних округов. Регулирование цен производится неправильно. Нужно это устранить и сговориться, чтобы цены во всех кооперативах были одинаковые, иначе будет утечка сырья и пушнины.

Далее наблюдал сравнительно большую завяль в кооперативах неходового товара, что об'ясняли насильным навязыванием при покупке товаров в кредит и даже за наличный расчет.

Возвращаясь к вопросу о регулировании цен, т. Малецкий находит, что это обстоятельство может быть достигнуто путем создания единого регулирующего торгового аппарата и в данном случае предлагает С'езду подчеркнуть необходимость организации Акционерного Общества.

Касаясь высказанных т. Пушкиным взглядов на торговлю, т. Малецкий раз'ясняет значение НЭП'а, указывая, что НЭП есть временная мера вызванная особой надобностью государственной политики и опасаться за дурные последствия нет оснований.

Тов. Желтовский. А., усматривая из доклада, что цены на крестьянские продукты снижаются, об'ясняет это неправильной регулировкой цен, а посему находит необходимым предложить Комвнуторгу дать хозорганам твердую директиву — заготовлять продукты по однообразной цене.

Соглашаясь с мнением т. Пушкина, находит, что штаты кооперативов слишком громоздки, в силу чего значительно увеличиваются накладные расходы и удорожаются товары.

В заключение высказывает пожелание, чтобы в будущем Комвнуторг постарался охватить торговлю и в сельской местности.

Тов. Попов, усматривая из задаваемых докладчику вопросов неправильное понимание о вытеснении частной торговли путем нажима, поясняет, что вытеснение частного капитала не следует разсматривать в виде применения со стороны правительства каких-либо административных мер (нажимов), что вытеснение будет и должно проводиться путем систематического снижения цен на все товары, а также путем создания своего мощного торгового апарата.

Затем констатирует, что до сих пор все крестьянское население имеет тяготение к городскому рынку; по его мнению, основная задача кооперации создать около себя, в каждом отдельном кооперированном районе, свой местный рынок, дабы крестьянин с каждым пустячком не таскался за сотни верст в город. Исходя из этих соображений, т. Попов смотрит на слияние коопераций, как на меру преждевременную.

Тов. Первухин раз'ясняет основные задачи торговой политики. Далее указывает, что в Тобокруге торговля окрепла, что все заготовленные в минувшем году излишки продуктов вывезены и реализованы удачно, за исключением соленой рыбы, каковую не удалось сбыть, в виду неустойчивых цен. Ввоз товаров в округ также был выполнен успешно, при чем товаров на Север заброшено с излишком, чем в действительности требуется. Это последнее обстоятельство т. Первухин находит ненормальным, т. к., в виду систематического снижения цен, хозорганы понесут убытки. Взвешивая изложенное, находит, что, для избежания подобных дефектов, необходимо создать Акционерное Общество, об'единяющее в себе все отрасли государственной торговли в Тобокруге.

Рассматривая деятельность кооперации в условиях Севера, предлагает Съезду в своей резолюции оттенить необходимость получения для государственных и кооперативных организаций более дешевого и долгосрочного кредита.

Подходя к вопросу об интеграции, указывает, что эта работа не так проста, как кажется всем на первый взгляд, что к этой работе нужно приступить с большой осторожностью, чтобы не сделать непоправимой ошибки, а посему полагает, что прежде, чем приступить к интеграции кооперации, следует всесторонне и точно изучить этот вопрос.

Тов. Пестерников, возражая против замечания по поводу повышения заготовительных цен, указывает, что кооперация в заготовительной работе руководится лимитами, преподанными Комвнуторгом. Затем подробно характеризует работу кооперации по хлебным заготовкам.

Поддерживая мнение т. Первухина по поводу интеграции, находит, что проводить эту работу без предварительной подготовки нельзя, нужно по возможности кооперацию специализировать.

Тов. Непряхин, раз'ясняя значение и роль Комвнуторга, говорит, что Окркомвнуторг с своей работой даже на Севере справился блестяще: нет прежней стихийной вакханалии рынка, чувствуется чья-то, правящая и регулирующая цены, рука, но в то же время подчеркивает, что лимиты высоки.

Далее проводит мысль о необходимости создания Акционерного Общества, об'ясняя попутно его цели и задачи.

Тов. Нефедов в ответах на заданные ему вопросы по содокладу, между прочим поясняет, что под словами „вытеснение частного капитала“ не следует понимать применение в данном случае каких либо административных мер, а понимать именно так, как указывал уже т. Попов, или, иными словами говоря, поставить дело так, чтобы частный капитал работал на государство, а не наоборот.

Затем указывает, что при установлении лимитов на заготовку в Тобокруге сырья нужно учитывать его качество и возможности доставки такового к месту назначения, сравнительно с соседними округами, в противном случае заготовленное сырье в равной цене с соседними округами может не пойти на внешний рынок.

В заключение т. Нефедов подробно останавливается на государственной рыбной промышленности, указывая многие дефекты в работе Облгосрыбпрома и неусовершенствование способов добывания и приготовления рыбы.

Тов. Желтовский, К. в своем заключительном слове, прежде всего, указывает на неправильный взгляд г. Нефедова по поводу постановки дела в Облгосрыбпроме, поясняя, между прочим, что некоторый неуспех в рыбной промышленности об'ясняется не постановкой дела, а особыми условиями

Дальнего Севера, учесть каковые никто не в состоянии и, кроме того, нужны долгосрочные кредиты.

Детализируя высказанное т. Поповым мнение о местном крестьянском рынке, подчеркивает развитие кооперации и быстрый рост кооперирования населения, что указывает на стремление самого населения к созданию своего рынка.

Что же касается сделанных замечаний по поводу сбыта мелким кооперативным об'единениям неходового товара, конкретно указывает, что такое положение было, но теперь этот метод изжит.

Касаясь замечаний о недочетах в работе кооперации, говорит, что кооперация действительно не особенно здорова и ее нужно лечить, чтобы усилить доверие крестьянского населения, всемерно стараться свести накладные расходы к нулю и сократить аппараты. В связи с этим поясняет задачи организации кооперативных об'единений.

Переходя к вопросу интеграции, напоминает товарищам - сторонникам слияния существующих кооперации—постановление XIII С'езда Советов, где точно указано, что с вопросом об интеграции спешить не следует, а нужно, как можно подробнее, изучить вопрос.

Итоги районирования.

Докладчик, *т. Скороспехов.*

Тов. Скороспехов, приступая к докладу, говорит, что, по истечении года районирования, теперь надлежит подвести итоги работы в этой области как по районам, так и по округу, при чем оговаривается, что, по многим, независящим от ОкрИК'а, причинам, работу по районированию следует считать незаконченной.

Затем знакомит с подробностями работы, общим делением округа, порядком сношения, указывая, что цель районирования—это приближение аппарата власти к населению и привлечение самого населения к непосредственному участию в работе управления. Также знакомит с порядком первоначальной работы районных в окружной комиссии итогами таковой к первому Окружному С'езду Советов.

Переходя к итогам районирования, докладчик указывает, что Тобольский округ сорганизован из трех уездов бывшей Тюменской губернии: Тобольского, Березовского и Сургутского, и делится на 11 районов и 128 сельсоветов.

Задаваясь вопросом: «что же получили от районирования?» указывает: 1) количество органов до районирования было: УИК'ов—3, ВИК'ов—53 и сельсоветов 224.
После районирования: ОКрИК—1, РИК'ов 11 и Сельсов. 130.

Выборный штат:

До районирования: УИК'ов 28/3, ВИК'ов—159 159 и " 672 224.
После райониров.: ОкрИК 26/3. РИК'ов— 65/65 и " 784/130.

Технический штат:

До районирования: УИК'ов—52, ВИК'ов—265 и Сельсоветов 224
После районир.: Окр'ИК—20, РИК'ов—152 и " 136

Примечание: Цифры, показанные дробью, обозначают: верхние—общий штат, а нижние—платный выборный состав.

Таким образом: 1) Технический аппарат сокращен, а выборный состав увеличен.

2) В деле народного образования увеличена сеть школ, и введены новые учебно-просветительные органы.

3) Улучшилось в округе положение социального обеспечения: так, например, ККОВ до районирования имели ресурсов в 3—4 тысячи руб., а теперь до 20—21 тысячи.

4) В области экономики, благодаря близости к делу управления самого населения и самостоятельности, заметен большой сдвиг, что подтверждает устройство в городе Березове электростанции, переустройство Тобольской электростанции и

5) влияние районного центра на регулирование кооперативной деятельности.

Далее докладчик перечисляет работу, проделанную комиссией по районированию вчерне, т.-е. по которой окончательное решение должен санкционировать данный С'езд:

а) в отношении дальнейшей судьбы Александровского района, т.-е. оставить ли таковой в ведении Тобольского округа или же передать Томской губернии;

б) разрешить аналогичный вопрос с Вагваздинским районе, т. к. часть населения тяготеет к Тобокругу, а часть—к Ишимскому;

в) окончательно прикрепить к Тобокругу Шаимский сельсовет, т. к. население таковского более тяготеет к Тобокругу, а не к Туринскому;

г) по внутренней реорганизации РИК'ов и Сельсоветов: Демьянского, Самаровского и Тобольского;

д) в связи с предыдущим вопросом, разрешить вопрос о создании самостоятельного района из сельсоветов, расположенных по Тюменскому тракту.

В заключение докладчик указывает, что для детального и окончательного рассмотрения вопросов районирования создана особая комиссия, в каковую предлагает записаться представителям С'езда, заинтересованным в этой работе.

По существу доклада с мест задаются вопросы, на каковые докладчик дает подробные раз'яснения.

После сего, не открывая прений, вопрос передается на окончательную проработку в комиссию.

Госстрахование.

Докладчик—*тов. Суханов.*

Тов. Суханов в своем докладе, в кратких чертах, проводит мысль обще-государственного страхования от несчастных случаев: лошадей, крупного рогатого скота, строений и посе-

вов, последних только от градобития, об'ясняя выгодность для крестьянского населения этого мероприятия.

Далее докладчик на задаваемые вопросы поясняет, что страховка скота на первое время предположена только по 5 южным районам Тобокруга, что выявление скота будет проводиться по имеющимся данным налоговой кампании, что в городах страхование проводится в обязательном порядке, а в сельских местностях по из'явлении согласия Окружного С'езда, что срок взноса страховых платежей назначен на 31 января, но Тоботделением Госстраха по этому вопросу запрошены раз'яснения, и возможно, что срок будет продлен.

Большинством голосов постановлено прений по данному вопросу не открывать, а передать его для детальной проработки в специальную комиссию, предложив Председателям заинтересованных РИК'ов подать в комиссию в письменном виде мотивированное мнение.

Вечернее заседание.

Доклад Мандатной Комиссии.

Докладчик—*т. Сеничев.*

Из доклада выясняется, что на С'езде присутствует всего 98 делегатов, из них 86 с решающим голосом и 12 с совещательным.

Распределение делегатов по группам следующее:

По полу: мужчин—93, в том числе 81 с правом решающего голоса, женщин—5, все с правом совещательного голоса.

По национальному признаку: великороссов—85 (с решающим голосом—76); башкир—3, все с решающим голосом; украинцев—4 (с решающим—3); евреев—1, с решающим голосом; остяк—1, с совещательным голосом; поляков—2, из них один с решающим голосом; эстонцев—1, с решающим голосом; зырян—1, с решающим голосом.

По возрасту: от 18 до 20 лет—3 (с решающим голосом), от 21 до 25—14 (с решающим—12), от 26 до 30—36 (с решающим—33), от 31 до 40—35 (с решающим—29), от 41 до 60—10 (с решающим—9).

По партийности: Членов РКП (б.)—76 (с решающим 65), Членов РЛКСМ—1 (с решающим), беспартийных—21 (с решающим—20).

По социальному происхождению: рабочих—37 (с решающим—30), крестьян—57 (с решающим—53), служащих—4 (с решающим—3).

По имущественному положению: бедняков—42 (с решающим 41), середняков—10 (все с решающим), пролетариев—46 (с) решающим—35).

По образованию: с высшим—2 (с решающим—1), со средним—5 (с решающим—4), с низшим—91 (с решающим 81).

Из числа рабочих по профессии: металлистов—4 (с решающим—3), сапожников—2 (с решающим), слесарей—4 (с решающим), кондитеров—2 (с решающим—1), кузнецов—1 (с решающим), литейщиков—1 (с решающим), кожевников—1 (с решающим), кровельщиков—1 (с решающим), столяров—2 (с решающим—1), переплетчиков—1 (с решающим), деревообделочников—2 (с решающим—1), железнодорожников—1 (с решающим), прочих профессий—18 (с решающим—15).

Из числа лиц, состоящих на Советской службе: ответственных политических работников—14 (с решающ. голосом); состоящих на административных должностях—73 (с решающим—61); инструкторов—1 (с решающим); зав. избами-читальнями—2 (с решающим голосом); уполномоченных по местному—1 (с решающим); лиц, в данный момент не состоящих на Советской службе—7 (с решающим голосом—6).

По заслушании доклада, Съезд постановляет таковой утвердить.

Доклад о нацменьшинствах.

Докладчик—*т. Гордеев.*

Национальный вопрос, говорит докладчик, занимает в советском строительстве одно из самых выдающихся мест. Советская власть разрешает его в обще-союзном масштабе на основе полного самоопределения национальностей и организует на территории Союза ряд республик и областей по национальному признаку.

В Тобольском округе более 32% всего населения составляют нацменьшинства, и это обстоятельство выдвигает на первую очередь национальный вопрос и у нас в округе. Этот вопрос в условиях нашего края приобретает тем большую остроту, что нацменьшинства, в силу своей культурной отсталости, в большинстве не принимают никакого участия в Советском строительстве, между тем как наша задача—вовлечь в советскую работу всю массу трудящихся, без различия национальности.

Нацменьшинства округа—татары, остяки, самоеды, зыряне и др.—стоят, как известно на различных ступенях культурного развития, поэтому к каждой национальности мы должны применить особый подход, особый метод работы.

Татары сравнительно мало отстали в культурном отношении от русского населения. По условиям своего хозяйства, по своему быту, они мало отличаются от русских, и работа среди татар особенных затруднений не представляет.

Зыряне, по своему культурному уровню, стоят значительно ниже русского населения. 80% зырян живут оседло и занимаются рыболовством и охотой, хлебопашеством занимается лишь некоторая часть, живущая по реке Сосве. 20% их ведет полукочевой образ жизни и большую часть года проводит со своими стадами в тундре. Бытовые условия зырян от-

личаются некоторыми особенностями. и требуются особые методы для вовлечения зырянского населения в советское строительство.

Вогулы живут в Обдорском, Березовском и Кондинском районах, занимаются рыболовством и звероловством. В массе—неграмотны. Обдорские вогулы мало отличаются, по условиям своего хозяйства и быта, от зырян, но все же живут своей особой жизнью.

Остяки - самая значительная группа среди нацменьшинств округа. Меньшинство ведет оседлый образ жизни, большинство--кочевой и полукочевой. В Советской работе остяки участия не принимают, своих родовых старшин ставят выше Советов и о Советской власти зачастую знают очень мало. Главное занятие их—рыбная ловля и охота.

Самоеды в дореволюционное время находились в самом угнетенном положении. Самоеды помнят это и сторонятся русских. Они имеют свой быт. свое обычное право. управляются своими родовыми старшинами. По условиям своего хозяйства и образу жизни, самоеды близки остякам.

Спрашивается, как строить Советы, чтобы втянуть в них нацменьшинства. как заинтересовать полудикое население в Советской работе? Очевидно. говорит т. Гордеев. надо начинать с экономики. надо регулировать экономическую жизнь края так. чтобы поднять благосостояние населения. Чтобы достигнуть в этом направлении успехов. придется спуститься в самую гущу нацменьшинств, придется поучиться у них, чтобы потом учить их.

Как строятся Советы на Севере в настоящее время? В Обдорском районе. где русские составляют меньшинство. в Советы избираются по 1—2 представителя нацменьшинств. которые роли в советах не играют, т. к. общего с русскими у них мало. Советы на Севере надо строить не русские. а остяцкие и самоедские. Русских в такие Советы вводить по 1 человеку для общего направления работы. Только тогда Советы на Севере в состоянии будут вести плодотворную работу.

Вопрос о вовлечении в Советскую работу нацменьшинств Дальнего Севера—остяков и самоедов--находится в тесной зависимости от их культурного уровня. Остяки и самоеды не имеют своей письменности и в культурном отношении стоят очень низко. Они--против обучения своих детей в русских школах, т. к., по их представлению, грамотность оторвет детей от родного быта, от своего хозяйства. Таким образом, вопрос о ликвидации неграмотности к 10 годовщине Октябрьской революции для Дальнего Севера является больным вопросом. Здесь приходится делать в области народного образования лишь первые шаги, изыскивать пути и средства для привлечения детей самоедов и остяков в русские школы.

Однако, из общей массы нацменьшинств Дальнего Севера необходимо выделить в особую группу его бедняцкую часть, которая оседает вокруг зимовок Госрыбпрома. Наметившийся

среди нацменьшинств процесс пролетаризации выдвигает эту группу, как наиболее поддающуюся культурному влиянию и воздействию, и заставляет уделить ей особое внимание.

Больным вопросом Дальнего Севера является здравоохранение. Эпидемии уносят массу жизней представителей нацменьшинств, и, в большинстве случаев, мы не знаем, сколько их умерло, и отчего они умерли. Большая заболеваемость и большая смертность среди нацменьшинств явление вполне понятное, если принять во внимание антисанитарные условия, в которых они живут, и непривычку к лечению. Лечебница в Обдорске, фельдшерские пункты в Х.-О., Мужах и Тазу обслуживают оседлое и полуоседлое население, да и то частично. Кочующее же население вовсе лишено медицинской помощи. Задача ближайшего времени, поставленная Райсъездом Советов Обдорскому Исполкому, —заняться вопросом обслуживания медицинской помощью кочующего населения, подойти к изучению болезней, свирепствующих в тундре, разработать меры борьбы с ними.

После доклада т. Гордеева, открываются прения.

Тов. Дикоевский констатирует, что у зырян Тобольского округа есть азбука, но нет книг на здешнем наречии. Вся зырянская литература печатается на усольском наречии, которое отличается от здешнего.

Относительно издания книг на вогульском языке были отдельные попытки. И сейчас имеется на вогульском языке одна книга, но она признана совершенно непригодной к переизданию.

У остяков есть азбука, есть и книги на остяцком языке. Для ваховского наречия имеется и грамматика, но переизданий ее не было.

Тов. Скороспелов говорит, что вопрос об административно-правовом положении нацменьшинств Севера разрабатывается Комитетом Содействия Народам Севера при ВЦИК'е. Схематическое положение по этому вопросу уже имеется. Сущность его сводится к следующему:

За основу административно-правового устройства нацменьшинств Севера принимается род. Родовое собрание, в составе около 15 семей, избирает родовой Исполком, который является исполнительным органом 1-ой инстанции и пользуется всеми административными правами. Принимая число членов семьи в среднем за 4, родовой Исполком является органом группы граждан в количестве до 60 человек. При малочисленности рода родовой Исполком может быть в лице одного Председателя. Все делопроизводство родового Исполкома ведется в устном порядке. Родовые собрания создают родовые районные съезды, объединяющие до 100 семей, или до 400 чел. Съезды избирают родовые районные Исполкомы, которые пользуются всеми правами Райисполкомов и, кроме того, правами суда 1-ой инстанции. Содержание их относится на местны

средства, в сметном порядке. Все родовое управление строится по национальным признакам, при условии общего подчинения советским органам. Допускается привлечение русских, знающих нацменовские языки, для ведения делопроизводства.

Изложенный проект, продолжает т. Скоросмехов, вполне подходит к бытовым и хозяйственным условиям нацменьшинств Дальнего Востока, но для нашего округа является неприемлемым. У нас за основу административно-правового устройства нацменьшинств должна быть взята ватага, об'единяющая 15—20 семей. Ватаги, в составе до 100 челов., пользующихся, на основании конституции, избирательными правами, избирают родовой совет, по норме: от 30 избирателей—1 депутат. Родовые советы пользуются правами сельсоветов применительно к хозяйственным и бытовым условиям нацменьшинств. В каждую ватагу от родового совета вводится уполномоченный. Такая структура, применяемая к кочевому и полуоседлому населению, нисколько не ломает бытовых форм управления нацменьшинств Дальнего Севера, а лишь вместо единоличной системы вводит коллегиальную. Родовые советы избирают из своего состава родовой Райисполком, которому предоставляются права Райисполкомов. Что касается прав суда 1 инстанций, то таковые нацменовским органам управления нашего округа вряд-ли нужны, т. к. судебные функции могут быть выполнены нарсудами, в состав коих, в качестве заседателей, нужно вводить представителей нацменьшинств.

Такова должна быть схема управления нацменьшинствами Тобольского округа, ведущими кочевой и полукочевой образ жизни. Относительно оседлого населения необходимо остановиться на системе непосредственного втягивания его в советские органы.

Тов. Дидковский указывает, что все проекты по административно-правовому устройству нацменьшинств должны сводиться к приспособлению форм устройства к быту и хозяйственным условиям населения. При этом нет надобности выделять остяков и самоедов в самостоятельные группы, т. к., при экономическом состоянии края, они порознь с административными задачами не справятся. Вопрос требует серьезного и длительного изучения, и предстоящая в этой области работа должна быть разделена между РИК'ами, ОкрИК'ом, ОблИК'ом и Центром. Особенное внимание должно быть уделено в ближайшее время вопросам здравоохранения и поднятия культурного уровня нацменьшинств. Необходимо иметь среди нацменьшинств разумного врача для постановки медицинской помощи и изучения болезней. По культурной части первые попытки, в виде наметки азбуки, составления словарей и т. д., уже делались в других условиях—или миссионерами, или любознательными учеными. Наша задача—воспользоваться результатами этих попыток и придать им соответствующий уклон. В области культ.-просвет. работы имеются практические во-

можности на ближайшее время: в Обдорске можно завести волшебный фонарь с картинами, приуроченными к местной жизни, не исключена возможность организации кино. Вообще, при разрешении вопросов, касающихся нацменьшинств, говорит т. Дидковский, не следует задаваться неосуществимыми положениями, а подойти к нацменьшинствам практически и провести неотложную работу в течение ближайших лет.

Тов. Ларкин отмечает, что работу среди нацменьшинств надо начинать с улучшения их экономического состояния. Мы ежегодно вывозим с Севера пушнину на миллионы рублей, а даем Северу, взамен этого, очень мало. Легче всего подойти к нацменьшинствам, если обратить внимание на молодое поколение, на тех беспризорных детей, которых мы десятками видим в юртах. Если взять беспризорных детей в детские дома, мы можем создать из представителей нацменьшинств культурные силы.

Тов. Желтовский, А., говорит, что в Тобольском районе татарское население вовлекается в Советскую работу: председателями татарских сельсоветов состоят татары. Обучение нацменьшинств, по мнению т. Желтовского, следует вести на русском языке: в этом именно смысле высказывает пожелания татарское население Тобольского района.

Тов. Эристов, останавливаясь на культурной стороне вопроса, говорит, что подмечаемое враждебное отношение нацменьшинств к русской школе об'ясняется неправильной постановкой школьного дела, несоответствием обучения интересам и нуждам населения. Это относится не только к царской, но отчасти и к Советской школе.

Обучение должно вестись на материнском языке. Необходимо создать азбуку, напечатать книги на языке нацменьшинств. Но этого мало: русские учителя не приспособлены к работе в условиях Севера, поэтому нужно подготовить кадр учителей из нацменьшинств.

Тов Гордеев в заключительном слове раз'ясняет цели и задачи организации в Обдорске оленьего стада и вновь подчеркивает необходимость изучения вопросов нацменьшинств главным образом их экономических и бытовых условий.

Для детальной проработки данного вопроса С'ездом избирается Комиссия в составе т.т.: Онуфриева, Дидковского, Гордеева, Скоросчехова, Талибулатова, Самолова и Сеничева.

Шестой и последний день.

(*25 декабря.*)

Утреннее заседание.

Принятие резолюций.

С'езд приступает к заслушанию проектов резолюций, разработанных в соответствующих секциях и комиссиях.

Единогласно, с небольшими редакционными поправками, принимаются резолюции по докладам: 1) о работе Облисполкома, 2) о работе Окрисполкома, 3) о едином сельхозналоге, 4) о регулировании торговли и хлебозаготовках, 5) об итогах районирования, 6) о нацменьшинствах, 7) о госстраховании.

Проэкты резолюций: 1) по докладу о работе ОкрЗУ и 2) по докладу о местном бюджете принимаются за основу, причем С'езд дает поручение Президиуму таковые сократить.

Выборы.

В виду различия национальностей округа и разнообразия его естественно-исторических, хозяйственных и бытовых условий, С'езд постановляет Окрисполком создать в составе 27 челов., при 10 кандидатах.

От имени фракции РКП (б) С'езда вносится следующий список:

Члены Окрисполкома, т. т.: Первухин, Желтовский, К., Попов, Мариков, Шадрин, Лайус, Вердеревский, Чуклин, Скороспехов, Мальцев, Марьин, Пушкин, Перуй, Самолов, Грелева, Семенович, Поляков, Редикульцев, Елесин, Зотов, Осипов, Непряхин, Нестерников, Полуянов, Малецкий, Шаробоков, Ларкин.

Кандидаты, т. т.: Кошелев, Чарков, Остяков, Гаврюк, Саитов, Назаров, Коскина, Желтовский, Ал., Лянтин, Фотеев.

Список принимается С'здом единогласно.

Перейдя к вопросу ***о выборах делегатов на Областной С'езд Советов***, Окрс'езд находит норму представительства, установленную конституцией РСФСР и положением об Уральской области, от 25000 населения один делегат—для округа недостаточной и, по причинам указанным выше, постановляет просить Облисполком об увеличении числа делегатов округа вдвое—с 7 до 15—в каковом количестве и избрать делегатов на Областной С'езд.

От имени фракции РКП(б) С'езда вносится список делегатов в следующем составе: с правом решающего голоса т. т. Первухин, Лайус, Шадрин, Дидковский, Желтовский, Ал., Лянтин, Филимонова, Фотеев, Конев, Самолов, Абушахмин, Вакин; с правом совещательного голоса—т. т. Попов и Мариков.

Список принимается единогласно.

Закрытие С'езда.

По поручению руководителей Райисполкомов, *т. Широбоков* отмечает, что работники мест, подводя на С'езде итоги работы Окрисполкома, указывали на пробелы в деятельности последнего, критиковали отдельные моменты этой деятельности. Тем не менее работники мест находят общую линию, взятую Окрисполкомом правильной, а работу его удовлетворительной, отмеченные же на С'езде дефекты относят на счет тех об'ективных условий, в которых протекала деятельность Окрисполкома,—условий, резко отличающих Тобольский округ от других округов Уральской области.

Работники мест надеются, говорит т. Широбоков, что новый состав Окрисполкома учтет результаты работ С'езда и устранит те недочеты, которые отмечены С'ездом в деятельности Окрисполкома 1 созыва.

Да здравствует Советская власть! Да здравствует РКП (б)!

Член Облисполкома т. Дидковский отмечает, что Тобольский округ находится в тяжелых условиях. Несмотря на это, присутствующие на С'езде, в числе 3 человек, областные работники находят положение округа, в общем и целом, удовлетворительным. То же самое нашел и С'езд, избравший в состав Окрисполкома, за немногими исключениями, тех же товарищей, которые руководили Советской работой в истекшем году. Для поднятия округа требуются не месяцы, а годы дружной и упорной работы. Совместными усилиями работников мест и Центра, который уделяет округу много внимания, удастся поставить работу в округе на должную высоту и вовлечь в Советское строительство даже самые отсталые элементы населения.

Тов. Лайус указывает, что С'езд принял ряд постановлений, которые к следующему С'езду должны быть проведены в жизнь. Останавливаясь на значении С'ездов Советов вообще и данного С'езда в частности, т. Лайус указывает, что через С'езды проводится втягивание в Советское строительство сотен новых работников. Единодушная работа С'езда показывает, что предстоящая нашему окружному аппарату работа будет выполнена успешно.

Далее т. Лайус обращается к присутствующим на С'езде крестьянам и отмечает, что все достижения, все завоевания последних лет мы имеем благодаря рабочему классу и его руководительнице—РКП (б). Только совместно с РКП (б.) крестьяне пойдут вперед, к улучшению своего экономического и политического положения.

Общими силами рабочего класса и крестьянства, под руководством Российской Коммунистической Партии большевиков, мы укрепим внутреннее и внешнее положение страны, укрепим Советкое строительство.

ПРИЛОЖЕНИЯ.

СПИСОК

Членов Тобольского Окрисполкома и кандидатов к ним, избранных 2-м Окрс'ездом Советов

№№ по порядку.	Фамилия, имя и отчество.	Партийность.	Занимаемая должность или местожительство.
	Члены Окрисполкома:		
1	Вердеревский, Александр Дмитриевич.	РКП (б)	2-й Зам. Предокрисполкома Предокрплан и Отв. Секр. Президиума, Член. Президиума Окрисполкома.
2	Грелева, Александра Александровна	РКП (б)	Зав. Женотделом.
3	Елесин, Павел.	Б п.	Вогул Березовск. района.
4	Желтовский, Ксенофонт Георгиевичь.	РКП (б)	1-й Зам. Предокрисполкома и Зав. Общим Отд., Член Президиума Окрисполкома.
5	Зотов, Афанасий Зиновьевичь	РКП (б)	Пред. Черноковск. РИК'а
6	Лайус, Петр Михайлович.	РКП (б)	Ответ. Секр. Тоб. Окружкома РКП (б), Член. Президиума Окрисполкома.
7	Ларкин, Сергей Николаевич	РКП (б)	Уполномоч. Обл. РКИ по Тобольскому округу.
8	Малецкий, Станислав Викентьевич	РКП (б)	Нач. Административ. Отд.
9	Мальцев, Павел Алексеевич	РКП (б)	Нач. Окротдела ГПУ, Кандидат. в Чл. Презид. Окрисполкома.
10	Мариков, Борис Евсеевич	РКП (б)	Нач. Озрземуправл., Член Президиума Окрисполкома.
11	Марьин, Алексей Киприанович	Б/п.	Рабочий водного трансп.
12	Непряхин, Михаил Георгиевич	РКП (б)	Нач. Облгосрыбпрома.
13	Неруй, Павел Степанович	Б/п.	Пред. Хэп. с/с Обд. р.

14	Осипов, Александр Александрович . . .	РЛКСМ	Отв. Секретарь Тобольск. Окружкома РЛКМС.
15	Первухин, Иван Федорович	РКП (б)	Предокрисполкома.
16	Пестерников, Василий Михайлович	РКП (б)	Пред. Правл. Окрсельхозсоюза.
17	Поляков, Петр Михайлович	Б/п.	Рабочий Типографии.
18	Полуянов, Леотий Федорович	РКП (б)	Пред. Дубровного РИК'а.
19	Попов, Семен Илларионович	РКП (б)	Зав. Окрфинотделом.
20	Пушкин, Александр Константинович . . .	Б/п.	Крестьян. Дубровного р.
21	Редькульцев, Василий Андреевич.	Б/п.	Крестьянин Тоб. района.
22	Самолов, Николай Аркадьевич	РКП (б)	Пред. Кондинск. РИКА'а.
23	Семенович, Александр Францевич	РКП (б)	Окрвоенком.
24	Скороспехов, Сергей Федорович.	РКП (б)	Зав. Окрвнуторг., кандид. в Чл. Презид. Окрисполк.
25	Чуклин, Александр Григорьевич	РКП (б)	Зав. Орг. отд., Тобольск. Окружкома, РКП(б), кан. в Чл. Презид. Окрисполк.
26	Шадрин, Виктор Степанович	РКП (б)	Председ. Профбюро, Член Презид. Окрисполкома.
27	Широбоков, Игнатий Николаевич	РКП (б)	Пред. Самаровск. РИК'а.

Кандидаты в Члены Окрисполкома.

1	Гаврюк, Иван Михайлович	Б/п.	Красноармеец Конвойной Команды.
2	Желтовский, Александр Иванович. . .	РКП (б)	Пред. Тобольск. РИК'а
3	Коскина, Ульяна Васильевна	Б/п.	Член Сельсовета Тобол. района.

4	Кошелев, Яков Иванович	РКП (б)	Пред. Правления Северосоюза.
5	Ляптин, Кирилл . .	Б/п.	Остяк Юганского с/с, Сургутского района.
6	Назаров, Петр Петрович	Б/п.	Пред. Ашлыкского с/с, Черноковского района.
7	Остяков, Дмитрий Яковлевич.	Б/п.	Батрак Тобольского р.
8	Саитов, Сайфула . .	Б/п.	Пред. Бизинского с/с, Тобольского района.
9	Фотеев, Дмитрий Тарасович	РКП (б)	Пред. Загвазд. РИК'а.
10	Чарков, Василий Михайлович	РКП (б)	Пред. Сургутского РИК'а.

Приложение № 1 (к докладу о едином сельхозналоге).

СВЕДЕНИЯ

о выполнении сельхозналога по Тобольскому округу за время с начала кампании по 15 декабря 1924 года.

№№ по поряд.	Наименование районов.	Наложено.				Сложено.		Подлежит к выполнению.		Выполнение сельхозналога по частным срокам.																Всего поступило.		Кроме того.				% выполн.	
		Госналога		Надбавки.						I срока 20/XI 24 г.				II срока 1/XII 24 г.				III срока 20/XII 24 г.				IV срока 1/III 25 г.						Зачтено перепл. с/х нал. 1923-24 г.		Отсрочен владельц. крест. паев		С паями.	Без паев.
										Подлежат к выплате.		Поступило		Подлежат к выплате.		Поступило.		Подлежат к выплате.		Поступило.		Подлежат к выплате,		Поступило.									
		Руб.	К.	Руб.	К.	Руб.	К.	Руб.	К.	Руб.	К.	Руб.	К.	Руб.	К.	Руб.	К.	Руб.	К.	Руб.	К.	Руб.	К.	Руб.	К.	Руб.	К.	Руб.	К.	Руб.	К.		
1	Демьянский	31091	85	24873	63	9019	55	46945	93	14083	78	9398	94	9389	19	4429	03	9389	19	5903	46	14083	77	—	—	19731	43	21	83	8455	—	60%	42%
2	Дубровный	29964	12	23971	65	8322	61	45613	16	13683	95	15376	66	9122	63	2711	01	9122	63	1578	50	13683	95	—	—	22666	17	—	—	63	57	50%	48%
3	Заваздинский	20022	16	16017	69	4119	63	31920	22	9576	07	8936	78	6384	04	3694	59	6394	04	1655	06	9576	07	—	—	14286	43	—	—	3252	19	54%	44%
4	Тобольский	89741	42	71789	94	23960	22	137571	14	41271	34	36573	50	27514	23	9788	09	27514	23	17836	55	41271	34	—	—	64198	14	92	86	19396	78	60%	47%
5	Черноковский	50413	96	40332	90	11679	94	79066	92	23720	08	18317	40	15813	38	6169	55	15813	38	9535	31	23720	08	—	—	34622	26	·	—	9151	02	56%	46%
6	Совхозы	589	28	471	42	1060	42	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
	Итого	221922	79	177157	23	58162	65	311117	37	102335	22	89063	28	68223	47	27392	27	68223	47	39508	88	102335	21	—	—	155504	43	114	69	40318	56	—	—

Приложение № 2 (к докладу о местном бюджете.

Утвержденный Облисполкомом бюджет Тобольского округа на 1924—25 г.

ПО ДОХОДАМ.

НАИМЕНОВАНИЕ ДОХОДОВ.	БЮДЖЕТЫ.			ВСЕГО.	В % % ко всей сумме доходов.
	Окружной.	Городской.	Районные.		
РАЗДЕЛ I. Остаток бюджетных средств на 1/X—24 г.	—	—	8103	8103	0,9
РАЗДЕЛ II. Бюджетные недоимки	—	—	—	—	—
РАЗДЕЛ III. Доходы от имущ. и предпр. с/х. значения	17439	192	50981	68612	7,0
РАЗДЕЛ IV. Доходы по коммунальному хозяйству	-	112513	27134	139947	16,0
РАЗДЕЛ V. Доходы от промышленности местного значения	31000	—	2548	33548	3,8
РАЗДЕЛ VI. Доходы от разных предприятий и мероприятий	8900	—	2220	11120	1,2
РАЗДЕЛ VII. Разные поступления	11515	5289	24096	40900	4,4
РАЗДЕЛ VIII. Отчисления от госдоходов	37294	—	—	37294	4,3
РАЗДЕЛ IX. Отчисления от госналогов	150	50	—	200	0,1
РАЗДЕЛ X. Надбавки к госналогам и сборам	186777	21125	121582	329484	38,0
РАЗДЕЛ XI. Местные налоги и сборы	8181	47886	113993	170060	20,0
РАЗДЕЛ XII. Пособия из запасного фонда	—	—	—	—	—
РАЗДЕЛ XIII. Пособия из обще-государств. средств	29674	—	—	29674	3,4
РАЗДЕЛ XIV. Краткосрочные ссуды	—	—	—	—	—
Долгосрочные ссуды	—	—	—	—	—
ИТОГО	330930	187055	350657	868642	100

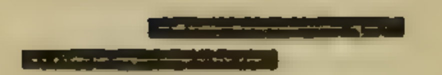
ПО РАСХОДАМ.

НАИМЕНОВАНИЕ РАСХОДОВ.	БЮДЖЕТЫ.			ВСЕГО.	В % % ко всей сумме расходов.
	Окружной.	Городской.	Районные.		
РАЗДЕЛ I. Обще-административные учреждения	71416	-	159793	234209	22,4
РАЗДЕЛ II. Расходы по милиции и угрозыску	40928	20623	52097	113648	11,0
РАЗДЕЛ III. Органы юстиции	28835	—	11324	40159	3,9
РАЗДЕЛ IV. Народное образование	164870	108166	81228	354264	33,9
РАЗДЕЛ V. Народное здравоохранение	84138	10602	58769	153509	14.7
РАЗДЕЛ VI. Социальное обеспечение и охрана труда	234	14252	—	14486	1,4
РАЗДЕЛ VII. Коммунальные предприятия	-	—	5286	5286	0,5
РАЗДЕЛ VIII. Содержание Отд. Мест. Хозяйства	—	44888	6521	51409	4,9
РАЗДЕЛ IX. Пути сообщения	6500	—	600	7100	0,6
РАЗДЕЛ X. Содержание помещений для войск	—	3242	—	3242	0,3
РАЗДЕЛ XI. Сельское хозяйство	21910	2028	9703	33641	3,2
РАЗДЕЛ XII. Погашение задолженности прошлого года	—	—	—	—	—
РАЗДЕЛ XIII. Суммы, перечисленные в запасный фонд	21091	10190	—	31281	2,9
РАЗДЕЛ XIV. Чрезвычайные расходы	—	2929	—	2929	0,3
ИТОГО	442922	216920	385321	1045163	100

Дефицит по бюджету 176421 р.

Тов. Первухин говорит, что шесть дней работы С'езда прошли не без пользы. Делегаты С'езда—большею частью работники мест—запустили свои щупальцы во все отрасли Советской работы и своим анализом как отдельных моментов работы, так и общего ее направления показали, что рабочие и крестьяне научились шире и глубже понимать задачи Советского правительства. На заслушание и принятие одних только резолюций С'езд затратил несколько часов. Все резолюции проникнуты глубоким содержанием, ибо в них мы находим сущность тех задач, которые нам предстоит проводить. Резолюции С'езда должны быть нашим евангелием на ближайший год, и это евангелие мы совместными усилиями проведем в жизнь.

С'езд заканчивается пением «Интернационала».



II.

Резолюции С'езда.

По докладу о международном и внутреннем положении.

2-й Тобольский Окружной С'езд Советов, заслушав доклад т. Дидковского о международном и внутреннем положении Союза С. С. Р., заявляет, что международная и внутренняя политика ВЦИК и СНК—в общем и целом правильна.

Наша Республика имеет сейчас передышку, оправляется с силами и восстанавливает свое сельское хозяйство и промышленность.

Но международное положение не позволяет нам быть беспечными.

Во главе всех правительств Европы и Америки стоят кровожадные банкиры, промышленники или помещики и их приспешники социал—соглашатели.

Их основная задача—придушив свой рабочий класс, обрушиться на нашу Красную Республику и задушить ее.

Мы должны общими упорными усилиями всех трудящихся Советского Союза всемерно укреплять и развивать наше хозяйство. Международная буржуазия нам не поможет, а рабочий класс и крестьяне там еще не у власти.

Будем продолжать наше строительство под надежным руководством Р. К. П. (б).

Укрепим Союз крестьян и рабочих! Будем ковать свое счастье! Вперед, к социализму!

Да здравствует мировая коммунистическая революция!

По докладу о работе Областного Исполнительного Комитета, Уральской области.

Заслушав доклад тов. Дидковского о работе Уралоблисполкома I-го созыва, II-ой Окружной С'езд Советов признает взятую линию по восстановлению хозяйственной, культурной и экономической жизни области в целом правильной, в виду наличия под'ема во всех отраслях Советского строительства, и намеченные мероприятия к проведению одобряет. Вместе с этим II-й Окружной С'езд Советов считает необходимым подтвердить, что взятая линия в вопросах районирования в целом правильна, а в частности в отношении Тобокруга—об оставлении его в составе Уралобласти—вполне целесообразна.

Одновременно С'езд обращает внимание Облисполкома на необходимость большого внимания Тобокругу, в частности вопросам Дальнего Севера, с его отсталым туземным населением, для поднятия такового в культурном и хозяйственном отношениях, а в частности на борьбу с социальными болезнями таковского и на вопросы развития оленеводства, рыбного и охотничьего хозяйства, а также и в отношении изучения края.

По докладу Тобольского Окружного Исполнительного Комитета I-го созыва.

Заслушав доклад т. Первухина о работе Окружного Исполнительного Комитета I-го Созыва, II-й С'езд Советов отмечает:

Об'ективная обстановка работы.

Территориальная разбросанность, редкость населения, многонациональный состав, низкий культурный уровень кочующего населения Севера, отсутствие регулярной связи с некоторыми Райисполкомами и Сельсоветами, в виду отсутствия регулярных путей сообщения, недостаточность средств по окружному бюджету, организационный период перестройки аппаратов из уездных в окружные и из волостных в районные, недостаточность строгого разграничения доходных поступлений между областным, окружным и районными бюджетами,

а также недостаток по ведомствам мешали развернуть работу в полной мере. Но, несмотря на ряд неблагоприятных условий, работу Окружного Исполнительного Комитета II-й Окружной С'езд Советов признает удовлетворительной и взятую линию по восстановлению хозяйственной и культурной жизни округа - вполне отвечащей требованиям момента и целесообразности. Вместе с этим, подтверждая принятые мероприятия со стороны Окружного Исполнительного Комитета по всем вопросам Советского строительства, Окрс'езд поручает вновь избранному Окружному Исполнительному Комитету провести нижеследующие мероприятия:

В области советского строительства.

1. Придавая особо-важное значение делу укрепления низовых Советских аппаратов и признавая, что успех работы зависит от укомплектования полного штата Орготделения вполне компетентными работниками, Окрс'езд Советов поручает Окрисполкому данную работу провести незамедлительно и расширить деятельность названного Отделения в смысле живой связи с Райисполкомами и Сельсоветами.

2. Одновременно с этим считать необходимым и целесообразным прикрепление Членов ОкрИК'а к районам и членов РИК'ов к Сельсоветам, установив регулярное обследование низовых аппаратов--не реже 1-го раза в 4 месяца Райисполкомов членами ОкрИК'а и 1-го раза в 2 месяца Сельсовевов членами Райисполкомов.

Установить регулярные созывы Сессионных Совещаний при Райисполкомах не реже, как в 4 месяца один раз для северных районов и в 3 месяца—для южных районов. Установить регулярное обследование работы низовых аппаратов в текущем году Президиумом ОкрИК'а, которым должны быть обследованы и обревизованы все Районные Исполкомы с целью изучения Советского аппарата, направления и укрепления его.

Обследования должны возможно шире распространяться и на Сельские Советы.

4. В ближайшее время провести обследование Кондинского, Александровского и Сургутского районов.

5. Провести работу точного учета сети учреждений округа и проработать вопрос о твердых штатах по Райисполкомам и Сельсоветам в соответствии с имеющимся положением и целесообразностью, а также о возможности дальнейшего сокращения штатов в учреждениях.

6. Президиуму Окрисполкома поручается заслушивать отчетные доклады РИК'ов—не менее 2-х раз каждого из них в течение года—и шире поставить дело заслушивания отчетных докладов Сельсоветов при РИК'ах и Сельсоветах перед избирателями.

7. В обязательном порядке в текущем году должно быть созвано 2 Сессионных Совещания: весеннее - без обязательного участия северных районов—и летнее — с обязательным их участием. На Сессиях привлекать к участию председателей некоторых Сельсоветов.

8. Константировав, что прошедшие перевыборы Сельсоветов имели ряд дефектов в районах, в частности недостаточно было уделено внимания со стороны Избиркомиссий делу вовлечения в практическое Советское строительство национальных меньшинств и женщин как в РИК'ах, так и Сельсоветах, данный опыт учесть, не допуская аналогичных явлений в будущем, а также обратить внимание на более точную отчетность со стороны РИК'ов об участии в выборах населения. Учесть опыт прошлых выборов, что в некоторых районах материалы по выборам не были доставлены своевременно, вследствие чего получилось несоблюдение правил о норме представительства в сельский совет, согласно положения о таковых, поэтому данные ошибки Окрисполкому устранить, недоизбранных членов в Сельсоветы предложить Райисполкомам доизбрать.

9. Считать взятую Окрисполкомом линию о передаче наблюдения по административному делопроизводству Начальникам Районных Милиций в районах правильной, отвечающей целесообразности.

10. Обратить внимание Окрисполкома на упрощение персонального учета членов Сельсоветов и поручить в будущем добиться от Облисполкома проведения этой меры в жизнь, т. к. настоящий учет требует, с одной стороны, средств и сил, которых не вполне достаточно, и, с другой стороны, не дает положительных результатов.

11. Поручить Окрисполкому возбудить вопрос перед Облисполкомом о предоставлении Райисполкомам прав налагать взыскания по обязательным постановлениям, издаваемым Окрисполкомом и Облисполкомом, как исключение для отдельных районов, и увеличении сумм взыскания до 300 рублей, вместо предоставленных 100 рублей.

12. Считать необходимым предоставление Райисполкомам прав наложения дисциплинарных взысканий на председателей Сельсоветов и служащих районов и Сельсоветов, в виду особенностей и разбросанности округа, о чем возбудить соответствующее ходатайство.

13. Считать недопустимым ликвидацию Сельских Советов и перераспределение населенных пунктов по таковым без разрешения Окружного Исполнительного Комитета

14. Обратить особое внимание на недопустимость обсуждения вопросов, подлежащих обсуждению Сельских Советов, на общих сходах граждан отдельных селений.

15. Одобрить выделение местной промышленности в одну административно-хозяйственную единицу (Местный Промкомбинат) и выделение П/отдела Благоустройства и Коммунального в Общий Отдел Окрисполкома, под наименованием П/отдела Местхоза.

16. По всем районам в текущем году приступить там, где это не проведено, к составлению посемейных списков, каковая работа должна быть закончена к сентябрю 25 года, и данные о работе представить в ОкрИК для включения в годовой отчет. Формы посемейных списков поручается разработать Окрисполкому.

17. Поручается Президиуму Окрисполкома добиться оформления отнесения Тобокруга к Уральской области.

18. Общий Отдел Окрисполкома, при его настоящей структуре, считать отвечающим своему назначению.

В области плановой работы.

19. Работу в этой области следует направить к пересмотру имеющихся перспективных планов в сторону осуществления их наибольшей реальности, а так-

же стать на путь разработки плана по тем отраслям Советского строительства, где эти планы еще отсутствуют.

20. В ближайший период Плановвя Комиссия должна уделить особенное внимание вопросам электрификации, телефонизации и радио-связи, а также уделить внимание на разработку перспективных планов по Райисполкомам.

В области народного образования.

21 Существующую сеть школ первой ступени сохранить, не допуская возможности сокращения таковой. В дальнейшем должны быть изысканы все способы как к расширению школьной сети, так и к увеличению групп в школах I-й ступени и подготовки необходимого кадра учащих.

22. Не задаваясь целью количественного увеличения просвещенческих учреждений, как-то: народных домов, изб-читален и проч., принять все меры к всестороннему упорядочению уже существующих и всестороннему снабжению их всем необходимым.

23. Количество детских домов и находящихся в них воспитанников в ближайшее время не должно быть увеличено, и все внимание следует уделить исключительно вопросам всестороннего улучшения материального положения детдомов.

24. Окрисполкому надлежит выработать и преподать местам более конкретные формы мероприятий по вопросам общей ликвидации неграмотности, борьбы с детской беспризорностью и организации детских садов в деревне.

25. Принятый Окрисполкомом курс на сохранение Сель.-Хоз. Школы и ее реорганизацию, в целях подготовки специалистов по отраслям местного северного хозяйства, одобрит.

26. В целях подготовки школьного и внешкольного персонала, признать необходимым устройство курсов по переподготовке как для учительства, так и для работников внешкольных учреждений и устройство совещаний в период летнего времени. Особенное внима-

ние должно быть уделено школам и внешкольным учреждениям, а также их персоналу в местностях национальных меньшинств и озаботиться о снабжении таковых необходимыми пособиями и литературой на родном языке.,

В области административной и соеннои.

27. Признать необходимым провести в жизнь при дальнейшей работе Адм. Отдела следующие очередные задачи: а) Проверить состав Милиции и Уголовного Розыска в смысле его способности для специальной службы, после чего доукомплектовать, завербовав и таких лиц, которые бы владели национальными языками - самоедским, зырянским, остяцким, татаро-башкирским и проч.

28. Усовершенствовать учебу в резерве-школе с таким расчетом, чтобы выпускать из таковой лиц, годных на должности не ниже младшего командного состава.

29. Усилить политико-просветительную работу в составе Милиции и Угрозыска и тем самым поднять уровень его политического развития.

30. Снабдить места новыми изданиями юридических пособий.

31. Вооружить и укомплектовать Милицию конским составом.

32. Усовершенствовать технику раскрытия преступности.

33. Установить тесную связь состава Милиции и Угрозыска на местах с партийными, советскими и судебно-следственными учреждениями, путем совещаний и взаимной информации.

34. Приблизить к населению Милицию, путем популяризации всех законов и распоряжений как Центра, так и местной власти.

35. Обратить внимание Райисполкомов на поднятие работоспособности сельских исполнителей.

36. Усовершенствовать учет естественного движения роста населения на Дальнем Севере и изучить отношение населения к органам ЗАГС.

37. Допризывная подготовка, являясь первым звеном в общей цепи военной подготовки трудящихся, требует к себе безусловного внимания. Отсутствие до сего времени в положении о местном бюджете статьи расхода на этот предмет, а также и неотпуск из госбюджета по смете Наркомвоен дело допризывной подготовки ставят под угрозу. Окружной С'езд Советов предлагает Президиуму ОкрИК'а поднять этот вопрос на предстоящем Пленуме Облисполкома в сторону его окончательного разрешения. Дефицитность окружного бюджета настойчиво требует перенесения этого расхода на госбюджет.

С'езд отмечает, как факт, далеко недостаточный отпуск средств Военведу, в лице Тобольского Окрвоенкомата, на переучет лошадей, проведение призыва и пр., что также отрицательно сказывается на работе. С'езд поручает Президиуму ОкрИК'а обратить на это внимание Облисполкома.

Призыв текущего года показал, что большой процент молодняка мы отправили в армию неграмотными. Считая это явление отрицательным, С'езд поручает Президиуму ОкрИК'а обратить внимание РИК'ов на ликвидацию неграмотности в первую очередь среди допризывников 1903 и 1904 г. г., кои осенью будущего года будут призваны в армию.

В области статистики.

38. Обратить внимание всем государственным, советским, кооперативным и промышленным учреждениям и предприятиям Тобольского округа на необходимость своевременного, точного и аккуратного доставления требуемых органами государственной статистики сведений и оказания агентам этих органов нужного содействия при выполнении ими возложенных на них обязанностей.

а) признать необходимым иметь в штатах Райисполкомов должность райстатистика за счет местных средств.

б) Вменить в обязанность РИК'ам и Сельсоветам при производстве органами государственной статистики тех или иных переписей или обследований оказывать агентам их полное содействие.

в) Имея в виду, что собираемые Окружным Статистическим Бюро статистические материалы в большинстве случаев целиком отсылаются для разработки таковых в Область, и на месте очень часто не имеется даже самых необходимых сведений. Съезд признает желательной передачу всевозможных статистических разработок из Областного в Окружные Статбюро и в связи с этим увеличение штатов последних за счет сокращения таковых в Областном Статбюро.

В области судебно-следственной.

39. Признать желательным и необходимым иметь наличие судебно-следственных участков в каждом районе.

40. В виду отсутствия законодательной юридической литературы в судебно-следственных участках, поручается Окрисполкому данный вопрос урегулироват в срочном порядке.

41. Произвести пересмотр личного состава Нарсудей и Нарследователей в целях удаления с работы лиц, не отвечающих своему назначению. -

42. Обратить особое внимание на дело организации районных кружков при Нарсудах в целях усвоения общего Советского права широкими кругами населения, предоставления таковому юридической помощи и подготовки судебных работников.

43. Повести широкую борьбу с подпольной адвокатурой.

В области здравоохранения.

44. В целях укрепления и расширения медицинской помощи сельскому населению и улучшения условий труда и материального положения участкового медицинского персонала, считать необходимым проведение следующих мероприятий:

45. Для обеспечения медицинской помощью сельского населения обязать ОкрИК и РИК"и выделить из общего кредита на зравоохранение в порядке утвержденных смет по местному бюджету твердые ассиг-

нования по содержанию функционирующей участковой медицинской сети и ее работников, озабачиваясь своевременной их оплатой.

46. Считать недопустимым полное или частичное закрытие существующих лечебно-санитарных учреждений, связанное с сокращением медицинской помощи сельскому населению. План лечебных заведений на 25 год должен быть выполнен на 100%, по принятой Окрисполкомом сети.

47. Приступить к постепенному заполнению врачебным персоналом участков функционирующей медицинской сети, где в настоящее время не имеется врачей, а равно и средним медицинским персоналом, заменяя фельдшеров ротных школьными.

48. Срочно приступить к изучению вопроса о возможности превращения самостоятельных фельдшерских пунктов во врачебные участки.

49. Поручить Окрисполкому урегулировать вопрос о правильном и целесообразном распределении существующей сети медучастков, сообразно пропорционального обслуживания населения в районах.

50. Считать необходимым привлечение медперсонала на местах к культурно-просветительной работе среди населения по вопросам здравоохранения.

51. В целях борьбы со знахарством и предоставления населению округа возможности приобретать нужные медикаменты, С'езд выносит пожелание о скорейшем проведении продажи медикаментов через фельдшерские пункты и низовую кооперацию на местах.

52. Обратить внимание Окрисполкома на своевременное и плановое снабжение районов медикаментами.

53. Обратить внимание Облисполкома на углубление изучения болезней туземного населения Севера, принявших хронический характер, как-то: трахома, оспа и др., путем организации специальных отрядов для борьбы и предупреждения таковых.

В области социального обеспечения.

54. Принимая во внимание нормальное проведение призыва новобранцев 1902 года и предоставление

льгот военно-обязанным, что дает предпосылку на установление твердого контингента пенсионеров, считать необходимым увеличение пенсионных ставок за счет сокращения контингента пенсионеров, проводя твердо кооперирование сокращаемых.

55. В отношении инвалидов войны и семей призванных в ряды армии, имеющих право на гособеспечение, РИК'ам надлежит принять таковые на свой бюджет, выплачивая пенсии в согласованном виде с местными Комитетами Взаимопомощи.

56. Констатируя правильно взятую линию кооперирования инвалидов в смысле развития производственного характера предприятий, предложить ОкрСО углубить в этой отрасли работу.

В области работы ККОВ.

57. Принимая во внимание особую важность работы по углублению ККОВ в деревне, Окружному КОВ надлежит перестроить свою работу в кратчайший срок на основе нового Положения, направляя развитие и усиление мощности Общества Взаимопомощи по производственному принципу и укреплению связи такового с сель.-хоз. кооперацией.

58. В виду недостаточности руководства со стороны ОкрКОВ местными Комитетами Взаимопомощи, за неимением специального работника по ОкрКОВ, поручить Окрисполкому данную меру изжить путем привлечения специального лица и усилить внимание к работе такового, путем заслушивания докладов и проч. мероприятий.

59. РИК'ам надлежит уделить сугубое внимание на идейное руководство Обществами Взаимопомощи на местах, всячески способствуя расширению и укреплению их деятельности.

60. Поручить Окрисполкому разработать вопрос о восстановлении бывших хлебозапасных магазинов на Севере, среди туземного населения, путем создания целевых фондов по принципу добровольных пожертвований чрез ККОВ и при непосредственном содействии Райисполкомов и Сельсоветов.

В области местного хозяйства

61. Усилить работу по осуществлению в полной мере плана восстановления коммунального хозяйства в городе, для каковой цели принять все меры к изысканию средств. Центр внимания необходимо перенести на восстановление наибольшего процента пустующих домов из муниципализированного фонда, а также обратить внимание на выполнение договоров арендаторами, привлекая к своевременному ремонту по таковым.

62. Принять все зависящие меры в ближайшее время к размещению рабочих и служащих в домах коммунального фонда и к расширению фонда таковых до полного удовлетворения потребностей.

63. Отмечая, что учет коммунального имущества ведется очень слабо как в городе, так и в районах, необходимо данную работу упорядочить, для чего преподать детальную и в доступной форме соответствующую инструкцию РИК'ам и приступить к точному учету и эксплоатации в городе.

64. С'езд считает необходимым скорейшее подразделение всех дорог, согласно постановления ВЦИК'а, на государственные, окружные и районные, при чем считает необходимым отметить, что дорога Тюмень-Тобольск—Обдорск должна быть признана дорогой государственного значения.

65. Обратить сугубое внимание на пожарное дело как в городах, так и сельских местностях, проводя в первую очередь учет и исправление всего пожарного инвентаря и ремонт пожарных сараев и депо, усилить профессиональные пожарные команды квалифицированными работниками, улучшая материальное положение последних, и стремиться к созданию добровольных пожарных дружин.

66. В виду плохого состояния предприятий общественного пользования, коим в течение ряда лет не производился капитальный ремонт, и отсутствия средств на восстановление последних, поручить ОкрИК'у возбудить ходатайство перед Центром о предоставлении долгосрочной денежной ссуды.

67. В виду полного отсутствия пожарного инвентаря в округе и несоответствия в процентном отношении отпущенных средств Облстрахом на нужды противопожарной охраны, поручить Окрисполкому возбудить ходатайство об оставлении полностью доходов Госстраха на борьбу с пожарами в округе.

В области связи.

68. Поручить Окрисполкому возбудить ходатайство перед почтовым ведомством об установлении почтовых отделений в с. Нахрачи, Кондинского района, и в с. Александровском, Александровского района, с отнесением всех расходов по содержанию отделений и перевозке почт на счет почтового ведомства.

По докладу Окружного Земельного Управления.

Заслушав отчетный доклад ОкрЗУ о его работе, 2-й Окружной С'езд Советов признает проделанную работу Окрземуправления удовлетворительной и в дальнейшем предлагает проделать следующее:

По сельскому хозяйству.

а) Работу по восстановлению сельского хозяйства в принятом направлении продолжать, обратив главное внимание на качественное состояние крестьянских хозяйств и втянув в эту работу кооперативные органы;

б) учитывая экономический под'ем крест. хоз., способность населения в данный момент к переходу к более совершенным формам землепользования, стремиться к уничтожению чересполосицы, пестрополья и т. п., к переходу на отрубы и коллективной форме землепользования, к организации сел.-хоз. коммун и артелей;

в) принять меры к организации семеноводческих хозяйств, с целью распространения в округе травосеяния;

г) принять меры к увеличению сети зерноочистительных пунктов, обозов и прокатных пунктов, используя на это все средства ОкрЗУ и кооперативных ор-

ганов, имея конечной целью не материальные выгоды а исключительно популяризацию этого дела;

д) усилить работу по расширению опытно-показательной сети, закладываемой на крестьянских полях в целях развития травосеяния и корнеклубнеплодов, распространению рядовых посевов, при улучшенных способах обработки и т. п.;

е) обратить внимание на животноводство округа с целью качественного и количественного его улучшения, вовлекая в эту работу сел.-хоз. кооперацию, общественные организации и отдельных граждан.

По семссуде.

Принимая во внимание:

1) что семссуда выдана в большинстве бедняцкому и затем уже середняцкому населению;

2) что большая часть семссуды имеется за татарским населением;

3) что татарское население является наиболее маломощным экономически и отсталым в культурном отношении по сравнению с русским;

4) что сбор семссуды проходит одновременно с сел.-хоз. налогом, что также служит тормозом к сбору таковой, С'езд ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. поручить ОкрИК'у просить Облисполком о продлении срока уплаты семссуды до 15 февраля 1925 года;

2. поручить РИК'ам не позднее 3—недельного срока со дня настоящего постановления выявить самых неплатежеспособных граждан, в особенности среди нацменьшинств, и заверенные списки представить в ОкрЗУ на предмет представления таковых в Область для сложения недоимки по семссуде;

3. выдачу семссуды в дальнейшем натурой, в условиях существующей экономики, С'езд находит нецелесообразной, и таковая должна выдаваться в форме денежного кредитования населения.

Землеустройство.

а) Так как землеустройство является главным и сильнейшим орудием в восстановлении хозяйства окру-

га и по упорядочению землепользования лишь оно дает возможности для перехода к улучшенным формам землепользования, к правильному учету об'ектов сел.-хоз. налогового обложения, за отсутствием совершенно верных материалов, и учитывая чрезвычайную чересполосность и перепутанность земель сельско-хозяйственного назначения из-за аренды и трудосвоений,— линию, взятую Земельным Управлением в отношении частичного обязательного землеустройства, считать правильной в условиях округа, продолжить и углубить, признав необходимость стремления землеустроить в кратчайшее время все сельско-хозяйственные районы округа.

б) Признавая длительную, систематическую задержку платы за землеустройство населением крайне вредной для успешного хода работ, С'езд вменяет РИК'ам и Сельсоветам в обязанность принять все возможные меры к быстрой и полной ликвидации задолженности за землеустройство.

в) Отмечая случаи недопустимости противодействия со стороны администрации Сельсоветов к проведению землеустройства, С'езд признает необходимым вменить в обязанность Райисполкомам устранить подобные явления и в будущем лиц, виновных в этом, привлекать к ответственности.

г) Учитывая особую надобность увеличения сельско-хозяйственной площади в Тобольском округе, помощи маломощной бедноте, нужность содействия начинающему хозяйничать лишь теперь татарскому населению, признать особо нужным и необходимым долгосрочный государственный кредит на проведение землеустроительных работ в порядке постановления ВЦИК от 22 ноября 1924 года и выдачу его, помимо общих положений, преимущественно при переходе к улучшенным формам ведения хозяйства.

д) Отмечая своевременность и надобность осушки болот для увеличения сельско-хозяйственной площади и неотложность предохранительных мер от наводнений и признавая необходимость ведения с 1925 г. мелиоративных работ в Тобольском округе, просить надлежащие органы об отпуске средств на содержание

аппарата и ссуды на производство работ, а на местах принять меры к организации мелиоративных товариществ.

е) В целях расширения площадей сел.-хоз. назначения для малоземельников,—выделение и устройство лесов местного значения из земель селений, лесом обеспеченных, для других нуждающихся безлесных селений в составе сельсоветов производить лишь с заменой угодий по взаимной договоренности или принудительно, путем землеустройства с расценкою угодий.

ж) Учитывая дефицитность окружного бюджета, поручить РИК'ам произвести на местах поверку землепользования на участках госземимуществ и взыскать все причитающиеся за эти участки недоплаты, выявив землепользователей, уклоняющихся от платы и не заключивших договора, и выслав на них в ОкрЗУ списки.

з) Учитывая дефицитность окружного бюджета, поручить РИК'ам произвести на местах поверку землепользования на участках госземимуществ и взыскать все причитающиеся за эти участки недоплаты, выявив землепользователей, уклоняющихся от платы и не заключивших договор, и выслав на них в ОкрЗУ списки.

и) Признавая работу Земкомиссий особо важной для нормальной жизни крестьянства, обратить внимание на серьезную и толковую постановку работы, а также на необходимость отпуска достаточных средств, нужных для нормального хода дела.

к) Вменить в обязанность РИК'ам безотлагательно закончить работу по выявлению и учету рыбоугодий и дать Окружному Земельному Управлению полные отчеты.

Лесное дело.

а) Намеченный трехлетний план лесоустроительных работ в лесах местного значения признать необходимым и своевременным, приняв меры к проведению его в жизнь.

б) Обратить внимание, чтобы необходимый штат лесных работников, начиная от лесничего и до сторожей, соответствовал своему назначению.

в) Считаясь с особо тяжелыми условиями службы в северных районах (севернее Демьянского) и крайней дороговизной жизни в них, предложить ОкрЗУ ходатайствовать перед Областью об увеличении содержания работникам леса в этих районах.

г) Обратить сугубое внимание на увеличение доходности от лесов и побочных пользований из таковых.

д) Учитывая местами острую необходимость в отводе лесов местного значения за счет лесных массивов вообще и имея к этому возможность по пункту „б" инструкции от 1/II—1924 г. в условиях лесистости Тобольского округа, признать необходимым выдел в леса местного значения части массивов из казенных лесных дач, если наличная норма землепользования селений не дает возможности сделать это за счет лесфонда. На крестьянских трудоосвоенных землях отвод производить путем землеустройства или лесоустройства с зачетом лесных площадей по прямому назначению.

е) В целях согласованности и общинности лесоустроительных и землеустроительных действий и для правильного разрешения возникающих и могущих возникнуть, в особо бытовых условиях Тобольского округа, недоразумений при отводе и устройстве лесов местного значения,—особенно в селениях, уже землеустроенных, с определившейся нормою землепользования,—признать необходимым расширение состава Окружной Комиссии по выделу лесов местного значения, введя в нее с решающими голосами Заведывающего Отделом Землеустройства, Участкового Землеустроителя соответствующего участка, Окружного Агронома и Начальника Охраны Лесов.

По ветеринарии.

а) В целях охраны животноводства, принять меры к твердой постановке ветпомощи путем увеличения участковой ветеринарной сети.

б) Поручить ОкрЗУ озаботиться приглашением для заведывания ветеринарно врачебными участками врачей, вместо фельдшеров, и организацией ветфельдшерских пунктов, а также доведением штата ветперсонала до нормы, принятой Президиумом ОкрИК.

в) В целях обеспечения существующих ветпунктов медикаментами и инструментами, обязать РИК'и отпустить на эти надобности нужные средства в пределах принятых смет, а также принять меры к приспособлению помещений для приема больных животных.

г) Усилить работу ветпѐрсонала по культурно-просветительной деятельности путем вовлечения ветперсонала в общую среду активных культурных работников деревни.

В области оленеводства.

а) Приветствуя постановление Совнаркома об организации в селе Обдорском Ветеринарно-Бактериологического Института с тремя эпизоотическими отрядами для работы в тундре, С'езд считает необходимым поручить Президиуму Окрисполкома возбудить ходатайство перед центральными учреждениями о скорейшем проведении в жизнь означенного постановления.

б) Имея в виду особые бытовые условия жизни кочевого и полукочевого населения на Дальнем Севере, С'езд считает необходимым для организации постоянной ветеринарной помощи в группе оленеводства создать из кочевников кадр специалистов, хотя бы средней квалификации. Для осуществления этого необходимо командировать молодежь из зырян и самоедов в Тобольский Ветеринарный Техникум, для чего в бюджетах округа и северных районов должно быть отведено место специальным стипендиям.

До сих пор на оленеводство Дальнего Севера в смысле изучения его жизни: питания, размножения, содержания, болезней среди оленей, увеличения стада и улучшения содержания и размножения не обращалось должного внимания, тогда как эта отрасль животноводства на Севере для туземного населения—самоедов, остяков и зырян—составляет главный источник существо-

вания. Поэтому изучение оленеводства на Дальнем Севере имеет громадное значение. Предпринимаемые в этом отношении Обдорским РИК'ом меры по созданию Советского оленьего стада, преимущественно из об'единяемых мелких стад бедняков, присоединенных к Советскому стаду, заслуживают всемерного сочувствия и поддержки со стороны госорганов. Посему С'езд постановляет: 1) предложить ОкрИК'у принять все зависящие от него меры к изучению и поднятию оленеводства, 2) разработать ориентировочный план и смету по созданию Советского оленьего стада, а так как успех этого мероприятия будет зависеть от наличия имеющихся материальных средств, то через Президиум ОкрИК'а просить денежную субсидию от Области и Центра.

По докладу о едином сельхозналоге на 1924/25 год.

1) Принципы, положенные в основу построения системы обложения деревни в 1924/25 году, как отвечающие требованиям момента и экономического состояния крестьянского хозяйства, в большой мере определили усовершенствование налоговой системы, что и подтвердилось полным вовлечением сельского хозяйства в общий товарооборот страны. Учитывая отсутствие факторов на неправильность применения Положения о едином сельхозналоге, необходимо констатировать, что основные требования последнего исполняются в достаточной степени, почему в дальнейшем ходе кампании следует лишь поручить местам полностью применять Положение во всех его частях.

2) Констатируя продолжающуюся работу по выявлению скрытых об'ектов обложения и считая необходимым скорейшее ее завершение, поручить Райисполкомам и финансовому аппарату немедленно закончить работу по выявлению об'ектов, применяя к укрывателям репрессивные и наказательные меры.

3) Считая одной из важных причин несвоевременный уплаты налога затянувшуюся осеннюю распутицу, отсутствие средств у кооперации, в силу несвое-

временного кредитования последней на хлебозаготовки со стороны кредитующих органов, кроме того, считаясь с установившимся зимним путем и открывшейся поэтому возможностью реализации продукции крестьством на городском рынке, поручить Райисполкомам ускорить дальнейший ход кампании.

4) В виду того, что установленные в начале кампании первые основные сроки и сдача налога не оправдали своего назначения и подали повод к затяжливой сдаче налога, признать таковые не отвечающими требованиям момента и считать новые сроки отвечающими данному моменту, почему и подлежащими точному проведению в жизнь.

5) Констатируя не совсем правильный подход мест к маломощным хозяйствам при предоставлении декретированных льгот и некоторые факторы предоставляемых льгот хозяйствам, не стремящимся к развитию сельского хозяйства, поручить Райисполкомам при определении мощности хозяйств в дальнейшем строго учитывать состояние хозяйств и причины разрушения последних. Из хозяйства же, почему-либо не воспользовавшиеся льготами и в действительности неимущие, использовать полностью весь льготный фонд от сельхозналога.

6) Замечая недопустимую задержку на местах поступающих платежей сельхозналога, отражающуюся на деле государственных хлебозаготовок и тормозящую исполнение государственного и местного бюджетов, поручить РИКам изжить дальнейшую задержку и за продвижением поступлений в окркассу и госбанки следить наравне с выполнением налога.

7) Признавая новую меру понуждения к уплате налога—штраф - более реальным и существенным воздействием к недоимщикам, поручить РИКам применять таковую к последним на основании существующих директив, но с тем, однако, условием, чтобы мера эта не отражалась на бедняцких хозяйствах и огульно, а применялась индивидуально, к мощным и злостным неплательщикам.

8) Констатируя отсутствие до сего времени разработанных принципов премирования сельских хо-

зяйств за агрикультурные мероприятия, поручить ОкрЗУ немедленно представить таковые по принадлежности, на предмет отчисления 1% премиального фонда от сельхозналога.

9) Признавая, наконец, выполнение задания первого срока хотя и удовлетворительным, но находя выполнение последующих сроков не обеспеченным, поручить Райисполкомам, в целях осуществления быстрого хода кампании, немедленно приступить к установлению и проведению в жизнь особых частных сроков, недопускающих ослабления в темпе кампании, каковые сроки, как обязательные к своевременному выполнению наравне с основными сроками, послужат к успешному завершению кампании сельхозналога.

10) Кроме того, С'езд отмечает необходимость перехода в будущем году к упрощению налоговой системы путем введения подоходного налога в деревне и точного применения индивидуального подхода к учету об'ектов крестьянского хозяйства, кроме того, имея некоторое переобложение по скоту, и предоставление льготы по таковому вообще не дали полного отражения классового принципа и заинтересованности в развитии животноводства, на основе чего поручить ОкрИК'у данный вопрос проработать в сторону его усовершенствования и применения к условиям крестьянского хозяйства округа.

11) Считая, что налоговое законодательство для Дальнего Севера не вполне об'единяет все источники доходов, чем вызывает двойственность обложения, а посему таковое не отвечает бытовым условиям Севера, С'езд Советов поручает Президиуму ОкрИК'а продолжать работу по выработке положения об особом налоге на Севере, применяя таковой к экономическим и бытовым условиям края.

По докладу о местном бюджете Тобокруга на 1924-25 бюджетный год.

Заслушав доклад о местном бюджете Тобольского округа на 1924-25 бюджетный год, 2 ой Тоболь-

ский Окружной С'езд Советов, одобряя общую линию, взятую Президиумом Окрисполкома при проведении бюджетной кампании на текущий год,— постановляет:

1) Построение местного бюджета на текущий год, основанное на принципах: а) осуществления полной самостоятельности входящих в состав его окружного, городского и районных бюджетов, б) нормализации расходов по бюджетам и в) децентрализации расходов по отдаленным от окружного центра северным районам,—признать правильным.

2) С'езд Советов считает совершенно необходимым отметить, что бюджет округа в целом, в уже утвержденном Облисполкомом виде, охватывает собою доходы округа в максимальных размерах, тогда как расходная часть его расчитана на крайне минимальное, чрез меру ограниченное удовлетворение необходимых для округа, первоочередных, главным образом культурных, нужд, совершенно почти не задевая расходных потребностей округа по мероприятиям строительного характера, как то: по ремонту школ, зданий культурно просветительного назначения и благоустройству населенных пунктов. Кроме того, С'езд Советов не может обойти молчанием факт исключения из отдельных бюджетов округа задолженности за минувший 23/24 бюджетный год, в общей сумме 154.608 руб., из каковой на зарплату падает 60%.

3) В виду наличия таких обстоятельств, С'езд Советов, учитывая, что постановлением Области о погашении дефицита по бюджету округа, принятого Бюджетной Комиссией в сумме 176121 руб., субвенционным фондом Области, не исчерпывается вопрос о бюджетном дефиците округа, несмотря на чрезвычайно строгую, экономно расчитанную форму его построения и реальную помощь со стороны ОблИК'а, остается по аналогии с минувшим годом крайне дефицитным, нуждающимся в довольно значительной помощи извне.

4) В целях уложения расходов в соответствии с принятой доходностью и необходимости сохранения в полной мере намеченных культурных мероприятий,

Окрисполкому и местам немедленно приступить к сокращению расходов второстепенной важности.

5) Обратить внимание Окрисполкома на все стороны увеличения неналоговых доходов.

6) Принимая во внимание, что изложенные мероприятия, при точном и решительном их осуществлении, приведут лишь к частичному сокращению дефицита, поручить ОкрИК'у срочно возбудить надлежащее ходатайство перед ОблИК'ом об оставлении в распоряжении ОкрИК'а 31281 рубля, подлежащих отчислению по бюджетам—окружному и городскому—на образование областного запасного фонда, о передаче в окрбюджет отчисляемых в настоящее время в доход Области 25% от надбавки к промналогу и о закреплении за ОкрИК'ом, в качестве безвозвратной ссуды 39352 рублей, а также просит Облисполком об отпуске ста пятидесяти четырех тысяч шестисот восьми рублей на покрытие старой задолженности, как суммы, которую округ, при всем желании, не будет в состоянии извлечь в порядке своей дополнительной доходности.

7) В случае передачи округу вышеозначенных сумм поручить ОкрИК'у производить дотацирование дефицитных районных бюджетов.

Не ограничиваясь этим, ОкрИК'у надлежит в ближайшем будущем пересмотреть перечни распределения доходов между бюджетами округа и, исходя из необходимости поддержания дефицитных бюджетов РИК'ов и обеспечения этим нормальной деятельности районных учреждений, о/о отчисления от госналога и госдоходов в райбюджеты увеличить до максимальных размеров.

8) Возбужденное ходатайство ОкрИК'ом на предмет 100% надбавки работникам округа, как северной окраины, одобрить.

9) Распределение субвенционных сумм, отпускаемых Областью, следует производить на основе существующих распоряжений Области.

10) ОкрИК'у, совместно с представителями РИК'ов, в срочном порядке произвести взаиморасче-

ты и не позднее 1 февраля 25 года произвести фактическое оформление расчетов путем возмещения денег натурой.

11) Считать за правило, что в процессе исполнения местного бюджета текущего года никаких дополнительных расходов по содержанию отдельных групп работников с окружного бюджета на районные не передавать.

12) С'езд Советов поручает соответствующим Исполкомам на улучшение дела постановки отчетности по местному бюджету обратить самое серьезное внимание и добиться представления таковой в ОкрФО в надлежаще исчерпывающем виде, в сроки и по формам, согласно указаний последнего.

13) Организацию при Окрфинотделе контроля по местному бюджету признать своевременной и безусловно необходимой.

14) В целях соблюдения бюджетной дисциплины все расходы ОкрИК'у и РИК'ам следует проводить при строгом соблюдении сметных предположений, с своевременным представлением документальной отчетности.

По докладу Окрвнуторга.

1) Общая обстановка к началу настоящего хозяйственного года для развития государственной и кооперативной торговли на Тобольском Севере была неблагоприятной:

а) Большое число торгующих организаций (заготовителей), не связанных общим регулированием и дисциплиной, создавали нездоровую конкуренцию.

б) Отсутствие твердой денежной валюты мешало сколько-либо правильному калькулированию товаров.

в) Отсутствовали единые цены на пушнину и одинаковые методы работы, что предоставляло широкую возможность бесконтрольно транжирить государственные и кооперативные товарные и денежные фонды.

г) Ведение заготовительной работы услугами частной „контрагентуры“ предоставляло последней широкую возможность растаскивать государственные средства.

2. В течение настоящего хозяйственного года, в связи с изменением общей обстановки: а) введение твердой денежной валюты, б) ведение планового государственного регулирования государственной и кооперативной торговли Тобольского округа, удалось в общем и целом добиться значительных успехов:

а) Частный капитал сократил свое значение в общих оборотах торговли округа.

б) Обороты государственной и кооперативной торговли значительно выросли.

в) Накладные расходы, по сравнению с прошлым, значительно снижены, точно также снижены и цены на товары.

г) Число заготовителей значительно сократилось, что в некоторой степени уменьшило и существовавшую нездоровую конкуренцию.

3. Однако, наряду с общим развитием у государственной и кооперативной торговли имеется целый ряд нездоровых уклонов и ошибок, которые еще не изжиты и к настоящему времени:

а) Исключительная погоня большинства заготовителей за пушниной, с применением нерациональных и нередко хищнических методов заготовок, не дает возможности планово и правильно строить и развивать все северное хозяйство.

б) Заброска товарных фондов на места без достаточного учета заготовительной возможности, благодаря чего в одних пунктах округа скапливаются излишки ценностей, тогда как в других у населения нет самого необходимого.

в) Раздача товаров на сотни тысяч рублей в кредит без получения достаточных гарантий, что создает угрозу совершенного неполучения значительной части государственных и кооперативных средств.

г) Засилье в госорганах и кооперации вредных элементов и т. д.

4. Для дальнейшего расширения влияния государственной и кооперативной торговли, а также правильного ее развития, 2-й Окружной С'езд Советов считает необходимым проведение в дальнейшем следующих мероприятий:

а) Поскольку основной задачей регулирования торговли является всемерное содействие общему росту торговых оборотов, признать настоятельно необходимым изыскание источников и способов всемерного увеличения гос. и кооп. торговых капиталов и всяческого усиления вовлечения в различные формы кооперации сбережений крестьян и рабочих.

б) Признать одной из очередных и важнейших задач завоевание розницы кооперацией и госторговлей путем наибольшего овладения торговлей основными предметами рабочего и крестьянского обихода (в частности поставить перед городской кооперацией задачу полного удовлетворения потребностей рабочего).

в) Признать в интересах дальнейшего укрепления денежной реформы и для укрепления всего хозяйственного оборота округа, необходимость в основу регулирования торговли положить приведение в здоровое состояние цен на продукты сельского хозяйства (как земледельческого, так и охотничье-рыбацкого), с одной стороны, и на продукты промышленности, с другой, и создание максимальной устойчивости цен.

г) Широко поставить дело организации общественного контроля над розничным рынком.

д) Достигнутые результаты в деле регулирования: в отношении снабжения, установления твердых лимитов на пушнину и единых цен, правильного построения калькуляции и внедрения денежного обращения,— закрепить и углубить, не допуская в дальнейшем нездоровой конкуренции между оставшимися заготовителями на Севере.

е) Считая безусловно полезной и государственно-целесообразной организацию единого Акционерного Общества для эксплоатации богатств Севера, С'езд предлагает ОкрИК'у принять меры к ускорению ра-

зрешения данного вопроса с таким расчетом, чтобы к началу навигации Общество приступило к своей деятельности.

ж) Предложить Окркомвнуторгу произвести непосредственно и через РИК'и строгую регистрацию всех заготовителей, а особенно частных и установить над последними активное наблюдение.

з) Считая, что политика беспорядочной раздачи кредитов северному населению (без получения достаточных гарантий) может в дальнейшем повести к полному крушению отдельных организаций и потере государственных и кооперативных фондов, С'езд считает необходимым дальнейшую политику кредитования строить исключительно на строго коммерческом расчете, без ущерба как для самих государственных и кооперативных организаций, так и для трудового населения, одновременно поручая принять все меры к сбору уже розданных кредитов.

и) Предложить Окркомвнуторгу срочно приступить к разработке плана заброски товаров на Север на будущий сезон, при чем предлагается: а) самым внимательным образом учесть весь предыдущий опыт в этом отношении и не повторять прежних ошибок и б) обязательно привлечь к делу снабжения Севера продуктами и товарами все те органы, которые будут допущены в качестве заготовителей таким образом, чтобы тяжесть снабжения Севера распределить более целесообразно.

к) Учитывая своеобразие обстановки Тоб. Севера и то, что раз'ездная торговля и заготовка раз'ездными агентами носит все свойства проникновения в тундру частного, хищнического капитала, ускользающего от наблюдения и руководства, признать торговлю в раз'езд и раз'ездную заготовку пушнины совершенно недопустимой и таковую пресечь; поэтому признать, как правило, ведение заготовки в поселенных пунктах и в факториях (постоянных, но не раз'ездных), причем в интересах оздоровления работы факторий считать безусловно необходимым запретить возведение новых факторий без ведома и разрешения регулирую-

щих органов, а имеющиеся просмотреть и принять меры к улучшению постановки в них заготовок.

л) Считать необходимым, в интересах оздоровления пушных заготовок и вообще хозяйства Тоб. Севера, систематическое улучшение личного аппарата госорганов и кооперации путем чистки его от вредных элементов и замены такового надежным Советским элементом.

м) В виду особенных условий Тоб. Севера (дальность расстояний и трудность сообщений), признать, что Окркомвнуторг лишен возможности вести достаточное наблюдение за заготовительной работой на Севере и что в эту работу по наблюдению должны быть втянуты РИК'и в лице их Президиумов, поэтому считать необходимым предложить Окркомвнуторгу разработать подробное положение для руководства РИК'ам в их работе, согласовав его с Окрисполкомом и Уралвнуторгом.

н) В виду большого значения для хозяйства Севера государственной рыбной промышленности, С'езд считает необходимым исходатайствование последней долгосрочных государственных кредитов.

о) В области хлебозаготовок считать необходимым строгое соблюдение установленных лимитов, а также полное выполнение намеченных планов всех заготовителей и в особенности организаций, получивших государственные кредиты. Констатируя задержку окружными заготовительными органами выданных государственных кредитов на хлебозаготовки, С'езд считает такое явление недопустимым и предлагает впредь такового не допускать.

п) Комвнуторгу надлежит в дальнейшей работе уделить особое внимание изучению торговли в деревне, производить периодические обследования с целью выяснения состояния низовой кооперативной сети, а также частного капитала, равно и продвижения товаров в деревню.

5. Считая, что основным недостатком в работе кооперации является отсутствие достаточных средств (собственных), С'езд признает необходимым: а) принять все меры к сбору паевых взносов с членов пол-

ностью, а также и к привлечению вкладов, авансов и займов.

р) Дабы полнее вовлечь трудовое, крестьянское и рыбацкое, хозяйство в кооперацию, дальнейшая политика последней (кооперации) должна строиться на обследовании в первую очередь члена—пайщика.

с) Считая, что, в силу особенной северной обстановки (медленная оборачиваемость капитала, малое количество населения, а отсюда невозможность привлечения большого количества паевых взносов), кооперация Тоб. округа не может правильно развиваться без получения долгосрочных государственных кредитов, С'езд поручает ОкрПК'у вопрос об исходатайствовании указанных кредитов считать вопросом первоочередной важности. Одновременно считать необходимым закрепить за кооперацией существующие лимиты, т.к. сжатие их может гибельно отразиться на всей системе кооперации.

т) Считая, что в Тоб. округе имеются благоприятные перспективы как для развития сельско-хозяйственной, так и потребительской кооперации, С'езд считает, что работа по распределению функций между ними должна быть строго проведена вдухе постановлений XIII-го С'езда РКП (б.).

у) Особое внимание советских и общественных организаций должно быть обращено на осуществление выборности низовых кооперативных органов и соблюдение уставов, а также на борьбу с частой сменой руководящего персонала.

В интересах учета опыта правильно постановленной работы, считать необходимым создание некоторого количества показательных ячеек кооперации с тем, чтобы опыт и результаты работы этих показательных кооперативов учитывались и их положительные стороны применялись в дальнейшем кооперативном строительстве.

Считая в общем слабыми инструкторские аппараты кооперации, С'езд находит необходимым усилить качественный подбор инструкторов, одновременно ставя задачу подготовки новых, через прохождение практикантского стажа и организацию кооперативных курсов.

По районированию.

Заслушав доклад об итогах районирования, 2 ой Окружной С'езд Советов констатирует:

а) Что, несмотря на территориальную обширность округа, редкость населения и разнонациональность такового, работа по укрупнению с/с и созданию районов в общем прошла удовлетворительно.

б) Принципы, положенные в основу районирования, осуществлены, и приближение власти к населению достигнуто.

в) Выборный состав сельсоветов увеличился, а оплачиваемый управленческий аппарат сократился, в виду чего сократились и расходы на содержание его.

г) Расширение прав с/с и образование Райисполкомов дало положительные результаты в смысле лучшего обслуживания населения.

д) Создание районных центров дает возможность постепенного сосредоточения в таковых культурных и экономических об'единений, что позволяет скорей проводить все начинания, как в смысле оживления экономической деятельности района, так и его культурного развития.

е) Но, несмотря на указанные достижения, все же С'езд отмечает, что в области углубления и детализации районирования работа еще не закончена и таковую нужно будет продолжать, не ослабляя внимания и энергии.

В частности С'езд предлагает Окрисполкому проделать следующее:

1. Приступить к составлению полного описания и составлению карты Тобольского округа, для чего возбудить перед Облисполкомом ходатайство об отпуске на этот счет средств.

2) В виду предстоящего районирования Сибири и поднимаемых в Москве и Сибири вопросов об исключении Тобокруга из состава Уралобласти, подтвердить еще раз постановление 1-го Окружного С'езда Советов, происходившего в 23 году, что Тобольский округ не временно, а постоянно должен оставаться в составе Уральской области. В хозяйственно-производственном,

культурном и политическом отношениях Тобольский округ связан тесно и непосредственно с Уралом, и связи эти, естественно, укрепляются; к Омску же никакого тяготения и связи у Тобольского округа не имеется.

3) Подтверждая постановление 3-й Сессии Окрисполкома, считать Загваздинский район подлежащим расформированию, с передачей сельсоветов Казанского, Тебендинского, Пановского и Еланского в Усть-Ишимский район, остальные же сельсоветы передать Дубровному району, в отношении же Усть-Ишимского района добиваться передачи его полностью Тобокругу.

4) Подтвердить постановление 3-й Сессии Окрисполкома в отношении передачи Ларьякского и Нижне-Вартовского Сельсоветов Сургутскому району и не возражать против передачи Томской губернии сел/с: Александровского, Криволуцкого и Ново Николаевского.

5. Подтвердить в основе постановление 3-й Сессии Окрисполкома о переформировании Демьянского района в Уватский, с соответствующим исправлением границ с Самаровским и Тобольским районами.

6. Подтвердить целесообразность выделения юго-западной части Тобрайона в самостоятельный район, по линию северной границы Тоболтуринского с/с включительно, с центром в селе Булашево.

7. В целях изучения опыта районирования, С'езд находит необходимым, как в округе, так и в районах, приступить к изучению как проведенного районирования, так и к изучению производительных сил и средств района.

Желательно, чтобы каждый район приступил к составлению описания своего района в бытовом, культурном, экономическом, этнографическом и т. д. отношениях.

8. Подходя к определению населенных мест в Тобольском округе городами, С'езд считает необходимым признать городом в бесспорном порядке город Тобольск, что же касается других пунктов, напр., Обдорска, Сургута и Березова, то в случае претензии районов на

включение в число городов этих пунктов, то об этом должны быть представлены в ОкрИК мотивированные представления для возбуждения соответствующего ходатайства перед Областью и Центром.

По вопросам работы среди национальных меньшинств Тобольского округа.

1. Районирование Уральской области, укрепившее советский аппарат и значительно приблизившее его к местам, в частности и к отсталым массам национальных меньшинств Тобокруга, более выявило их культурные и экономические нужды и возможный подход к их удовлетворению.

2. Одна треть населения Тобольского округа принадлежит к национальнам меньшинствам (татары, остяки, самоеды, зыряне и вогулы) при чем часть их (остяки, самоеды и вогулы), находится в специальных условиях культурного развития и экономики.

Национальный вопрос является важным вопросом работы Окружных и Районных Исполнительных Комитетов.

3. Окружному и Районным Исполнительным Комитетат проводить работу среди татар и зырян на основе общей работы среди них в Области, а по работе среди более отсталых народностей Севера разработать также и специальные методы.

4. По советскому строительству и административной работе:

а) считать необходимым возможно широкое вовлечение трудящихся из нацменьшинств округа в практическую работу советского аппарата;

б) Окрисполкому продолжать разработку вопроса о специальных Советах для нацменьшинств Севера и по получении отзывов с мест, проводить вопрос через Облисполком в законодательном порядке;

в) Окружному Исполкому разработать вопрос о материальных возможностях снабжения квалифицированных работников, направляемых для постоянной работы в районы кочевого населения Севера;

г) Окрисполкому разработать вопрос об устном судопроизводстве на родных языках нацменьшинств округа и в особенности с учетом бытовых особенностей Севера;

д) учитывая особое положение женщины нацменьшинств Севера, считать необходимой проработку вопроса о брачном праве;

е) Окрисполкому и Райисполкомам проработать вопрос о наилучших сроках проведения выборов в Советы, учитывая местные условия.

5. По культурным вопросам:

а) возможно усилить привлечение в школу детей нацменьшинств округа;

б) разработать вопрос об организации школ-пансионов в райцентрах кочевого населения;

в) поручить ОкрНОу забронировать специальные стипендии в учебных заведениях округа и при командировках вне округа, для нацменьшинств Тобокруга;

г) приветствуя работу, начатую Уральским Областным Комитетом по подготовке к изданию азбук, словарей и проч. на языках нацменьшинств Севера, считать необходимым скорейшее проведение этого в жизнь;

д) Окрисполкому разработать вопрос о приобретении кино и волшебных фонарей с соответствующим подбором картин для населения Севера;

е) принять меры к бесплатному лечению кочевого и полукочевого населения;

ж) принять меры к возможности обслуживания населения тундры лечебной помощью, в частности просить Облисполком об организации глазной лечебницы в Обдорске и посылке в тундру передвижного отряда в составе врача и акушерки, а также организации экспедиции от Пермского медфака для изучения эпидемий и заболеваемости среди остяков и самоедов;

з) Окрисполкому принять меры к укомплектованию акушерским персоналом лечебных пунктов Севера;

и) разработать формы организации и работы Комитетов Взаимопомощи среди бедняцкого населения тундры;

к) признать целесообразным выделение в пользование самоедских ККОВ части рыболовных угодий, по возможности в районах постоянного жительства рыбацкого населения, о чем ОкрИК'у возбудить соответствующее ходатайство.

6. По хозяйственному положению:

а) принять меры к регулярному сбыту продуктов рыбацкого населения Севера;

б) содействовать кооперированию трудового населения тундры;

в) поручить Районным и Окружному Исполнительным Комитетам углубить изучение условий быта и жизни трудящихся нацменьшинств округа, в частности Севера;

г) Окрисполкому разработать вопрос о воссоздании хлебозапасных магазинов на Севере.

7. Для возможности своевременного и более правильного удовлетворения как вышеуказанных, так и иных основных культурных и экономических нужд нацменьшинств Севера, считать целесообразным выделение специальных фондов, соответственно районного, окружного, областного и центрального.

8. Окружному и Районным Исполнительным Комитетам разработать дополнительные мероприятия по удовлетворению основных нужд нацменьшинств округа.

По госстрахованию.

Заслушав доклад о введении обязательного окладного страхования крупного рогатого скота от падежа и посевов от градобития, 2-й Окружной С'езд Советов, отмечая вынесенные постановления южных районных С'ездов Советов, с одной стороны, целесообразность и необходимость этой меры, с другой—постановляет:

1) Обязательное постановление Облисполкома по этому вопросу принять к исполнению и предложить Окргосстраху немедленно приступить к проведению его в жизнь в пределах установленных сроков.

2) Кроме того С'езд считает необходимым и рекомендует Окрисполкому возбудить перед Облисполкомом вопрос о введении по Тоб. округу обязательного окладного страхования следующих видов:

а) посевов от заморозков, наводнений и др. стихийных бедствий;

б) охотничьих собак промыслового населения, т.к. таковые зачастую являются главным источником существования целых семейств;

в) лошадей и мелкого домашнего скота;

г) оленей у кочующего и полукочующего населения Севера.





Окрлит № 34. Тираж. 400 Тоб. Тип. „Север." Ст. зак. 341—25 г.

